

IMES DISCUSSION PAPER SERIES

ビッグデータの法的保護に関する一考察

いずみ こうき
泉 恒希

Discussion Paper No. 2019-J-5

IMES

INSTITUTE FOR MONETARY AND ECONOMIC STUDIES

BANK OF JAPAN

日本銀行金融研究所

〒103-8660 東京都中央区日本橋本石町 2-1-1

日本銀行金融研究所が刊行している論文等はホームページからダウンロードできます。

<https://www.imes.boj.or.jp>

無断での転載・複製はご遠慮下さい。

備考：日本銀行金融研究所ディスカッション・ペーパー・シリーズは、金融研究所スタッフおよび外部研究者による研究成果をとりまとめたもので、学界、研究機関等、関連する方々から幅広くコメントを頂戴することを意図している。ただし、ディスカッション・ペーパーの内容や意見は、執筆者個人に属し、日本銀行あるいは金融研究所の公式見解を示すものではない。

ビッグデータの法的保護に関する一考察

いずみ こうき*
泉 恒希*

要 旨

本稿では、ビッグデータを念頭に置いて、既存の著作権法により保護されないデータについて、知的財産法の観点から保護の可否を検討する。近年、情報技術の進歩を背景に、FinTechを支える基幹技術のひとつとしてビッグデータが注目を浴びている。こうしたなか、ビッグデータの財産法的位置づけの明確化は、今後拡大が予想される金融データの利用、ひいてはデータ産業全体に向けての法的基盤整備を進めるうえで、不可欠な検討課題といえる。一方で、ビッグデータに排他権を認めることは、かえって情報の円滑な流通を阻害するとの指摘もなされており、ビッグデータの財産法的位置づけを議論するに当たっては、データ生産者の投下資本回収という私的なインセンティブと、情報の円滑な流通という社会的便益との調和を意識する必要がある。本稿では、日本、米国、EUを題材に、既存の著作権制度によるビッグデータ保護の可能性を検討したうえで、既存の著作権制度によって保護されない財産的価値のあるデータ（財産的データ）の法的保護のあり方について、近時の立法動向も踏まえつつ考察する。

キーワード: ビッグデータ、著作権、ミスアプロプリエーションの理論、*sui generis* 権、不正競争防止法、データ・プロデューサー権

JEL classification: K10、K15、K24

* 日本銀行金融研究所 (E-mail: kouki.izumi@boj.or.jp)

本稿の作成に当たっては、小泉直樹慶應義塾大学教授、上野達弘早稲田大学教授、神作裕之東京大学教授、白石忠志東京大学教授の各氏ならびに金融研究所スタッフから有益なコメントを頂いた。また、草稿段階では、相澤英孝武蔵野大学教授、飯田高東京大学准教授および東京大学先端ビジネスロー・プログラム参加者諸氏から有益なコメントを頂いた。ここに記して感謝したい。ただし、本稿に示されている意見は、筆者個人に属し、日本銀行の公式見解を示すものではない。また、ありうべき誤りはすべて筆者個人に属する。

目次

1. はじめに.....	1
2. ビッグデータの概要.....	2
(1) ビッグデータの定義、特徴.....	2
(2) ビッグデータの現在の利用状況.....	2
(3) 知的財産法以外のビッグデータに関する法整備.....	4
3. 検討の前提—知的財産法上の制度の類型化.....	4
(1) 権利付与型.....	5
(2) 行為規整型.....	5
(3) 類型化の意義と実益.....	6
4. データベースの著作物としての保護.....	6
5. 著作物に当たらない財産的データの保護手段.....	8
(1) わが国における議論.....	9
イ. 裁判例の展開.....	9
ロ. 学説の検討.....	11
ハ. 小括.....	13
(2) 米国における議論.....	13
イ. ミスアプロプリエーションの理論の概要.....	13
ロ. ミスアプロプリエーションの理論の近時の展開.....	15
ハ. ミスアプロプリエーションの理論によるビッグデータ保護の可能性.....	18
ニ. ミスアプロプリエーションの理論に対する批判.....	19
ホ. 小括.....	19
(3) EUにおける議論.....	20
イ. <i>sui generis</i> 権の概要.....	20
ロ. 情報の自由利用との調和.....	22
ハ. <i>sui generis</i> 権によるビッグデータの財産法的保護の可能性.....	26
(4) 小括.....	27
イ. 各国の制度の比較.....	27
ロ. ビッグデータの財産法的保護に当たっての留意事項.....	28
6. 近時の立法動向.....	29
(1) わが国における財産的データの保護に向けた立法動向.....	29
イ. 限定提供データの意義.....	30
ロ. 限定提供データに関する不正競争行為.....	31
ハ. 改正不競法への評価.....	35
(2) EUにおける財産的データの保護に向けた立法動向.....	35
イ. データ・プロデューサー権の提案.....	35
ロ. データ・プロデューサー権に対する批判.....	38
ハ. その後の議論の展開.....	39
7. おわりに.....	39

1. はじめに

本稿では、ビッグデータを念頭に置き、既存の著作権法により保護されないデータについて、知的財産法の観点から保護の可否を検討する。

近年、情報技術の進歩を背景に、ビッグデータの利用価値が向上しており、金融分野においても FinTech を支える基幹技術のひとつとして注目を浴びている。なかでも、オルタナティブ・データ（ニュースや企業業績、経済指標といった一般の公開情報には含まれない膨大なデータ）の投資判断への活用など、データの共有、分析を通じて取引・経営戦略上の利益を得ようとする動きが注目されている。こうした動きの背景として、ビッグデータ流通の基盤となりうるデータ取引市場の出現、増加が指摘できる。このような社会的変化を踏まえると、ビッグデータの財産法的位置づけの明確化は、今後拡大が予想される金融データの利用、ひいてはデータ産業全体に向けての法的基盤整備を進めるうえで、不可欠な検討課題といえる。

この点、各国の判例、学説の動向をみると、既存の著作権制度によって保護されない財産的価値のあるデータ（以下、「財産的データ」という。）についても、一定の考慮要素のもとで、何らかの財産法的保護を認めるべきとの考え方が、これまで広く是認されてきた。さらに、近年の立法動向をみると、わが国では、2018年5月に改正不正競争防止法が成立し（2019年7月1日施行予定）、他国に先駆けて、いわゆるビッグデータに知的財産法的保護を一定程度認めることとなった。これに対し、EU では、機械生成された未加工データ（raw machine-generated data）の財産的保護の手段として、データ・プロデューサー権を創設することの是非が議論されたが、同権利の導入による弊害が指摘された結果、現在、議論は停滞している。

こうしたなか、情報の公共財的性格を重視する立場からは、個別のデータに排他権を認めることで、かえって情報の円滑な流通が阻害される可能性が指摘されており、ビッグデータの財産法的位置づけを議論するに当たっては、データ生産者の投下資本回収という私的なインセンティブと、情報の円滑な流通という社会的便益との調和を意識する必要がある。

本稿は、こうした議論の状況を整理し、財産的データの利用の活発化に向けた法解釈および立法に向けた示唆を得ようとするものであり、以下の構成で検討する。まず、近時のビッグデータの利用の状況などを概説したうえで（2節）、データまたはその集合体に対して何らかの財産法的保護を認める法制度について、権利付与型と行為規整型に類型化し、その機能面での差異について考察する（3節）。次に、こうした法制度の代表例として、データベースの著作権を取り上げ、既存の著作権制度におけるビッグデータ保護の可能性を検討したうえで（4節）、財産的データに何らかの保護を与える法制度について、日本、米国、

EUにおける議論の状況を概観する（5節）。最後に、ビッグデータの利用促進を目指した立法論として、わが国における不正競争防止法の改正と、EUにおけるデータ・プロデューサー権に関する議論を検討する（6節）。

2. ビッグデータの概要

（1）ビッグデータの定義、特徴

「ビッグデータ」という用語には、明確な定義があるわけではない。データの大量性に着目して、「大規模かつ複雑であり、通常の統計ソフトでは取り扱うことが困難なデータセット」と定義されることがある一方で¹、「事業に役立つ知見を導出するための、『高解像』『高頻度生成』『多様』なデータ」や²、「小規模ではなしえないことを大きな規模で実行し、新たな知の抽出や価値の創出によって、市場、組織、さらには市民と政府の関係などを変えること」など³、データ処理の目的やその社会的機能に着目する定義もみられる。

データの集合体のなかには、顧客データや経理データのように、データ要素間の関係を容易に定義できるデータ（構造化データ）が存在する一方、このようなデータ要素相互の関係を定義することが困難なデータ（非構造化データ）も存在する。ビッグデータの典型である、フリー・テキスト（自由記述文）、ログ情報、空間情報などは、個別のデータ要素を予測することが困難であったり、データ要素の組合せがきわめて多様であったりすることから、データの構造化が難しく、非構造化データに属する⁴。以下、本稿では、単に「ビッグデータ」という場合には、非構造化データであることを前提とする。

（2）ビッグデータの現在の利用状況

近年、金融分野においても、米国金融機関におけるオルタナティブ・データの投資判断への活用など、ビッグデータの利用が注目されている⁵。

こうしたデータ利用の拡大の背景として、非個人情報を中心としたビッグデータの第三者共有の拡大が指摘できる。例えば、米・オービタル・インサイト社（Orbital Insight Inc.）は、米・プラネット社（Planet Labs Inc.）が運用する小型衛星データを調達し、各種の地上データと合わせた分析結果を、オープン API

¹ Manyika *et al.* [2011] p.1.

² 鈴木 [2011] 14 頁。

³ Mayer-Schönberger and Cukier [2013] p.6.

⁴ 田辺 [2012] 28～29 頁参照。

⁵ 「つぶやき・画像『オルタナデータ』米金融が活用 投資の材料、インサイダーに懸念」（日本経済新聞、2018年2月22日）参照。

(application programming interface) を通じて広く第三者に提供しており⁶、これらの結果は、投資先の資産状況の調査や、REITs における不動産の現況調査、M&A におけるデュー・ディリジェンスなどに利用されている⁷。また、米・ファクチュアル社 (Factual Inc.) が提供する三次元高精度地図データは、地図アプリ等のサービスで利用されている⁸。

さらに、こうしたビッグデータ流通の基盤となるデータ取引市場 (データ保有者とそのデータの活用を希望する者を仲介し、売買などによる取引を可能とする仕組み) も、近年増加傾向にある⁹。例えば、フランスのダウェックス社 (DAWEX Systems SAS) は、あらゆる産業のデータの取引について、自社のプラットフォームを通じて幅広く仲介している (ダウェックス社は各取引の仲介手数料で収益を得ている)。また、スウェーデンのクリック社 (QlikTech International AB) は、データの提供者から受領したデータを顧客に提供するだけでなく、自社で分析、可視化した資料を顧客に無償または有償で提供している¹⁰。わが国でも、パーソナルデータ・ストア (PDS) 等のシステムを活用し、情報銀行、事業者、個人などを主体とするデータ取引市場を整備し、ビジネス領域を横断したデータの流通および利用を早期に実現すべきとの議論がある¹¹。実際に、2018年9月には、一般社団法人データ流通推進協議会が、データ取引市場を運営する事業者の認定基準として「データ取引市場運営事業者認定基準_D2.0」を公開したほか¹²、同年10月に、エブリセンスジャパン株式会社が、同基準に対応したデータ取引市場として「EverySense Pro」のサービスを開始するなど¹³、

⁶ API とは、特定のプログラムを別のプログラムで作動させるための技術仕様を指し、同プログラムを作動させるために用いる命令文 (コマンドや関数) や、送受信するデータの形式などを定めるものである (中村 [2018] 112 頁)。

⁷ オービタル・インサイト社 HP (<https://orbitalinsight.com/industries/finance/#slider-3> (最終閲覧 2019 年 3 月 18 日)) 参照。

⁸ 三菱総合研究所 [2017] 21 頁参照。

⁹ データ取引市場の定義については、データ流通環境整備検討会 AI、IoT 時代におけるデータ活用ワーキンググループ (以下、「データ活用 WG」という。) [2017] 10 頁によった。

¹⁰ Carenelley *et al.* [2016] pp.20-24 参照。

¹¹ データ活用 WG [2017] 25 頁。PDS とは、「他者保有データの集約を含め、個人が自らの意思で自らのデータを蓄積・管理するための仕組み (システム) であって、第三者への提供に係る制御機能 (移管を含む) を有するもの」のことをいい、情報銀行とは、「個人とのデータ活用に関する契約等に基づき、PDS 等のシステムを活用して個人のデータを管理するとともに、個人の指示または予め指定した条件に基づき個人に代わり妥当性を判断の上、データを第三者 (他の事業者) に提供する事業」のことをいう (データ活用 WG [2017] 9 頁)。

¹² 一般社団法人データ流通推進協議会 HP (<https://data-trading.org/2018/09/28/pressrelease/> (最終閲覧 2019 年 3 月 18 日)) 参照。

¹³ エブリセンスジャパン株式会社 HP (https://every-sense.com/wp-content/uploads/2018/09/ESpro_20180928release.pdf (最終閲覧 2019 年 3 月 18 日)) 参照。

データ取引市場を構築する取組みがみられている。

しかしながら、2016年にEUで行われたデータ市場の構造調査の結果をみると、ビッグデータを利用している会社の78%は、自社で収集したデータを自社およびその下請け企業の範囲内で利用するにとどまり（クローズド型）、複数人でデータを共有している会社（シェア型）は全体の20%、オープンデータとして広く第三者にデータを提供している会社（オープン型）は全体の2%に過ぎなかった¹⁴。こうした結果をみると、ビッグデータの利用は、いまだ自社利用が中心であり、積極的な第三者共有を通じたデータ利用が十分に進んでいるとはいえない。

（3）知的財産法以外のビッグデータに関する法整備

現在、わが国では、本稿の射程とする知的財産法分野からのアプローチにとどまらず、他の法分野においても、データの円滑な流通を目的とした法改正やガイドライン策定に向けた取組みが進められている¹⁵。

例えば、2017年の個人情報保護法の改正では¹⁶、パーソナルデータの円滑な利用を展望し、特定の個人が識別できないように加工された情報（匿名加工情報）を、一定の要件のもとで、本人の同意なく第三者に提供することが認められた（個人情報保護法2条9項、36条以下）。また、経済産業省は、データ契約における合理的な契約交渉・締結を促進するとともに¹⁷、その取引費用を削減し、データ契約の普及を図ることを目的に、「AI・データの利用に関する契約ガイドライン—データ編—」（経済産業省〔2018〕）を取りまとめ、公表している。

3. 検討の前提—知的財産法上の制度の類型化

円滑なビッグデータの流通に向けた取組みの1つとして、知的財産法などを通じて、データまたはその集合体に対する何らかの保護を付与し、データ収集のインセンティブを増大させることが考えられる¹⁸。本節では、こうした取組みを

¹⁴ Barbero *et al.* [2017] pp.62-63.

¹⁵ 詳しくは、経済産業省〔2018〕4～9頁参照。

¹⁶ 行政機関等の保有する個人情報の適正かつ効果的な活用による新たな産業の創出並びに活力ある経済社会及び豊かな国民生活の実現に資するための関係法律の整備に関する法律（法律第51号〈平成28年5月27日〉）。同法の改正案には、理由として「個人情報の適正かつ効果的な活用が新たな産業の創出並びに活力ある経済社会及び豊かな国民生活の実現に資する」ことが挙げられている。

¹⁷ ここでの「データ契約」とは「データの利用、加工、譲渡その他取扱いに関する契約」のことをいう（経済産業省〔2018〕1頁）。

¹⁸ 同様の議論として、従来の知的財産法の正当化根拠論においては、データの収集に法的な保

評価する前提として、特許、著作権、営業秘密等の知的財産法上のさまざまな制度を、権利付与型と行為規整型に類型化する議論について概説する。

(1) 権利付与型

権利付与型の法制度では、データ等の無体物をあたかも物であるかのようにみて、それに所有権的な効力を与えて保護しようとする。こうした制度によって認められた権利を有する者は、同権利の侵害行為に対し、差止めおよび損害賠償を請求できるほか、多くの場合、損害額の推定を受ける¹⁹。また、同権利は、一般に譲渡、相続、ライセンス、担保権設定（以下、「譲渡等」という。）が可能であるほか、行為規整型の制度に基づいて認められる請求権と比べて、長期間の保護が認められることが多い。

この類型に属するデータ流通に関連した法制度として、データベースの著作権が挙げられる（著作権法 12 条の 2 第 1 項。4 節参照）。著作権者はこれに基づき、データベースの複製、公衆送信、譲渡等に対する差止請求（同法 112 条 1 項）および損害賠償請求（民法 709 条）をなすほか、損害額の推定を受ける（著作権法 114 条）。また、同権利は譲渡性があり、保護期間は著作者の死後 50 年（著作者が法人である場合は、公表後 50 年）である（同法 51 条 2 項、53 条 1 項）。

(2) 行為規整型

行為規整型の法制度では、データ等の無体物に対する権利として構成するのではなく、単に不正な侵害から被侵害者を保護しようとする。

例えば、クローズド型、および秘密保持契約を付したうえで第三者に提供されるシェア型データを不正に取得する行為は、営業秘密の不正取得（不正競争防止法 2 条 6 項・同条 1 項 4 号）に当たり、差止請求等の対象となる²⁰。

営業秘密等の不正取得、不正開示などに対して、営業秘密の保有者は、差止め（不正競争防止法 3 条）および損害賠償を請求しうるほか、損害額の推定を受ける（同法 5 条）。しかし、不正競争防止法は、営業秘密を財産権として保護す

護を与えることで、より容易に対価を還流させる手段を与え、データ収集のインセンティブを増大させることが挙げられている（田村 [2001] 5～6 頁参照）。

¹⁹ 多くの知的財産法制では、ある知的財産権への侵害行為に対して、不法行為に基づく損害賠償（民法 709 条）を請求した場合に、その損害額を特定の値に推定する規定を設けており、これを「損害額の推定」という（著作権法 114 条など。規定の詳細については、中山 [2014] 630～638 頁参照）。

²⁰ また、不正競争防止法等の一部を改正する法律（平成 30 年 5 月 30 日法律第 33 号）において、一定の要件を満たした秘密保持契約を付さないシェア型データ（限定提供データ）についても、営業秘密に類する保護を認める制度が創設されている（6 節参照）。

るものではないため、不正競争防止法上の保護を受ける地位を譲渡等することは原則として許されない²¹。また、差止請求権、損害賠償請求権のいずれも、侵害行為を知ってから3年の消滅時効に服する（同法15条、民法724条）。

また、不正競争防止法上の保護が認められない場合でも、データの不正使用行為が不法行為を構成するとして、損害賠償請求（損害額の推定なし）が認められる可能性がある（5節（1）イ、参照）。このような不法行為法上の保護も、広義には行為規整型と位置付けることができる。

（3）類型化の意義と実益

以上のとおり、一般的には権利付与型の方が行為規整型よりも、譲渡性や保護期間等の点で、データの作成者や収集者に、同データに対する強いコントロールを認める傾向がある（表1参照）²²。以下、データの財産法的保護に関する諸制度を比較するに当たっては、その保護の程度を評価する観点から、適宜各類型に当てはめて検討を行う。

表1 データの財産法的保護制度の類型

具体例	権利付与型	行為規整型	
	著作権法	不正競争防止法	不法行為法
なしうる請求	差止請求、 損害賠償請求	差止請求、 損害賠償請求	損害賠償請求のみ
損害額の推定	あり	あり	なし
譲渡性	あり	なし	なし
保護期間	著作者の死後（法人の 場合公表後）50年	侵害行為を知ってから 3年	侵害行為を知ってから 3年

4. データベースの著作物としての保護

本節では、権利付与型の代表格である「データベースの著作物」によって財産

²¹ 他人の商品等表示（不正競争防止法2条1項1号）の事案であるが、不正競争防止法上の保護を受ける地位の譲渡性を否定した裁判例として、バター飴缶事件（札幌高決昭和56年1月31日無体集13巻1号36頁）がある。

²² もっとも、権利付与型においてデータなどを「物」として捉えて権利を觀念することは、一種のフィクションであり、権利付与型についても、実際には行為規整型と同様、類型化した人の行為を規律しているに過ぎないことから、両者の区別は相対的なものであるとする見解もある（Drahos [2016] pp.177-178, Gordon [2003] p.618, 田村 [2014] 332頁）。

的データを保護する可能性を検討する²³、²⁴。

わが国著作権法 12 条の 2 第 1 項は、「データベースでその情報の選択又は体系的な構成によって創作性を有するものは、著作物として保護する」と規定しており、データベースが著作物として保護される要件は、i) データベース該当性および ii) (情報の選択または体系的な構成についての) 創作性と整理されている。

このうち、i) データベース該当性は、「コンピュータを用いて情報を探し、引っ張り出せるように情報が蓄積」されていればよいとされており²⁵、非構造化データであるビッグデータであっても、多くの場合、この要件を充足すると思われる²⁶。また、近時の裁判例によると、ii) データベースにおける創作性とは、「情報の選択又は体系的構成について選択の幅が存在し、特定のデータベースにおける情報の選択又は体系的構成に制作者の何らかの個性が表れて」いることをいう²⁷、²⁸。

ビッグデータは、データ要素間の関係が事前に定義されず、また多くの場合、データがコンピュータやセンサーによって自動的に蓄積される。そのため、デー

²³ 本節では、原則としてわが国著作権法について検討を進め、米国および EU 固有の議論については、脚注での紹介にとどめる。

²⁴ わが国現行法におけるビッグデータの法的保護に関して、特許権、著作権、営業秘密、契約の各制度を概説する資料として、上野 [2017] がある。

²⁵ 加戸 [2013] 48 頁。

²⁶ データベースの著作権が認められた 1986 年改正の時点では、データの処理技術が未発達であったため、データベースに当たらないデータの集合体が多く存在した。しかし、データの処理技術が飛躍的に向上している現在では、大半のデータの集合体が、データベースに該当すると考えられる。なお、「データベース」の意義は、EU でも問題となっている (5 節 (3) イ. 参照)。

²⁷ 旅 nesPro 事件高裁判決 (知財高判平成 28 年 1 月 19 日平成 26 年 (ネ) 10038 号)。創作性概念についての学説上の展開については、中山 [2014] 65~66 頁参照。

²⁸ 著作物性の判断基準について、英国、アイルランドなど英米法系の国では、創作性ではなく、著作者が作品の作成に費やした人的・物的投資を基準に創作性を判断する「額に汗 (sweat of the brow) の理論」が採用されていた。同理論を採用した法制度は、「データベースの法的保護に関する欧州議会および理事会指令 (Directive 96/9/EC of the European Parliament and of the Council of 11 March 1996 on the Legal Protection of Database)」などによる EU 域内の法統一の過程で、創作性を基準とする法制度に改められている (蘆立 [2004] 200~201 頁)。EU 司法裁判所も、同指令における創作性の解釈について、「データの作成に要した知的努力や技術 (とは) …一切の関係を有しない」ことを確認している (Football Dataco Ltd and Others v. Yahoo! UK Ltd and Others [2012] Case C-604/10)。

また、米国では、英国法を継受して「額に汗の理論」を採用する裁判例と、わが国および大陸法系の各国と同様に創作性理論を採用する裁判例が対立していた (蘆立 [2004] 18 頁参照) が、1976 年の米国連邦著作権法改正において、著作物の要件として創作的 (original) であることが明示的に要求されたほか、連邦最高裁が「著作権成立の必須条件は、創作性である」と宣言したことによって、「額に汗の理論」は明確に否定された (Feist Publications, Inc. v. Rural Telephone Service co., Inc. 499 U.S. 340 (1991))。

データベース作成者が事前にデータ要素間の関係を定義する構造化データよりも、選択や体系的構成についての選択の幅が狭く、作成者の個性を表現する余地は限定されると考えられる。

たしかに、非構造化データであっても、どのようなデータをどのような分類項目で自動蓄積するかについて設定する段階や、蓄積されたデータを加工する段階において、個性を表現する余地は残されている²⁹。しかし、ビッグデータは、データの網羅性、悉皆性が高まれば高まるほど、より精度の高い分析が可能となることから、できるだけ多くの情報を定型的に収集しようとするため、結果として、収集する情報の設定や蓄積されたデータの加工の方法は画一化される傾向にある。そうした状況を踏まえると、多くのビッグデータは創作性が否定され、特に網羅性、悉皆性が高く、汎用性のあるビッグデータであればあるほど、創作性を認める余地は減少すると考えられる³⁰。

以上より、ビッグデータは、データベースには該当するものの、データベース作成者の創作性を表現する余地は限定的であることから、多くのビッグデータについては、著作物性が認められないと考えられる。

5. 著作物に当たらない財産的データの保護手段

それでは、著作物に当たらない財産的データは何らの法的保護も認められないのであろうか。

経済財としての情報の性質についてみると、情報は通常の財と異なり、複製が可能かつ容易であり、複製しても元のものが破壊されないという性質をもつ。そのため、情報の複製と伝達にかかる費用を除けば、情報の利用に関する社会的限界費用はゼロであり、社会的効率の観点からは、ひとたび生産された情報は無料で公開されることが望ましい³¹。しかしながら、情報の無償公開を前提とすると、データ生産者の投下資本の回収が困難となり、私的主体による情報生産のインセンティブが著しく減殺されるため、情報の生産に関する社会的効率の観点と

²⁹ 上野 [2017] 31～32 頁参照。

³⁰ こうした議論は、わが国においても、データベースの著作物が創設された 1986 年の著作権法改正の時点で、すでに存在していた（金子 [1985] 12 頁）。こうした一見矛盾した状況は、著作権法によるデータベース保護の限界とされている（中山 [2014] 143 頁、金子 [1985] 16 頁）。また、こうした限界がある以上、およそデータ収集行為の保護は著作権法に馴染まないとの指摘もある（田村 [2001] 25 頁）。

³¹ こうした点で、「情報は公共財である」と指摘されることもあるが、情報は秘匿または知的財産法上の保護によって排除可能性を持つ可能性があることに留意する必要がある（野口 [1974] 41 頁参照）。

情報の利用に関する社会的効率の観点が対立すると指摘されている³²。

また、知的財産法学においても、データベースのように、網羅性、悉皆性に価値の根拠があるデータは、データ収集投資の額が膨大になりがちであるにもかかわらず、著作権による保護が否定されやすく、データ収集に向けた投資を行うインセンティブの維持などを図るニーズが存在すると考えられている³³。

このように、データの法的保護に当たっては、情報の円滑な流通という社会的便益と、データ生産者の投下資本回収という私的なインセンティブとの調和が重視されるべきである³⁴。

この点について、日本、米国、EUでは、それぞれ異なる法的根拠に基づいた裁判例または立法例が存在する。本節ではこれらの裁判例、立法例を比較対照し、財産的データの保護における考慮要素を整理する。

(1) わが国における議論

わが国では、著作物に当たらない財産的データについて、これによって生じる利益が不法行為法（民法 709 条）上の「法律上保護される利益」に当たらないかが議論されている。なお、財産的データの不正使用行為が不法行為に当たる場合でも、損害賠償請求しか認められず、差止請求を認めることは現行法上不可能である。

イ. 裁判例の展開

(イ) 翼システム事件

著作物に当たらない財産的データに関する裁判例としては、翼システム事件（東京地判平成 13 年 5 月 25 日中間判決判タ 1081 号 267 頁）が知られている。同事件では、自動車整備用システムに使用される創作性のないデータベースの無許諾複製行為が、不法行為に当たるかどうかの問題となった。

東京地裁は、まず、不法行為に基づく請求一般について、「不法行為の成立要件としての権利侵害は、必ずしも厳密な法律上の具体的権利の侵害であることを要せず、法的保護に値する利益の侵害をもって足りる」として、著作物に当たらないデータによって生じる利益に対する侵害が、不法行為を構成する余地を認めた。そのうえで、データベースの無許諾複製について、i) 「人が費用や労力をかけて情報を収集、整理」して作成したデータベースであり、ii) その者が「データベースを製造販売することで営業活動を行って」おり、iii) 「そのデー

³² 野口 [1974] 40～43 頁、早川 [1986] 42 頁参照。

³³ 田村 [2001] 25 頁、中山 [2014] 143 頁参照。

³⁴ 同様の指摘をするものとして、梅谷 [1999] 6 頁参照。

データベースのデータを複製して作成したデータベースを、販売地域と競合する地域において販売」している場合には、他人の営業活動上の利益を侵害するものとして、不法行為を構成する場合があるとした。そのうえで、翼システム事件については、原告が、i) データベースの開発に 5 億円以上、維持管理に年間 4,000 万円もの費用を支出していること、および ii) 原告、被告共に自動車整備用システムを全国で販売しており、iii) 販売地域が競合することを根拠に、原告の請求を認容している。

翼システム事件は、著作物性のないデータベースの無断複製、使用行為について、客体であるデータの性質（データの収集、整理に対する人的・物的投資の有無）と、侵害行為の態様に関する事情（使用方法の不公正さ、原告と被告の競業関係など）を考慮要素として、不法行為の成立を認めたものと評価されている³⁵。このうち、前者は、不法行為による保護が、創作性を根拠としてデータに保護を及ぼす著作権とは異なり、データ収集に向けた投資を根拠とすることを示している。また、後者について、原告と被告の競業関係を要求した趣旨は明らかではないものの、不法行為による保護対象を、市場において投資の回収を予定しているデータベースに限定し、かつ、規制対象をこの投資回収の機会を直接害する行為に限定しようとしたものであると評価されている³⁶。

翼システム事件の後、北朝鮮映画事件（本節（1）イ．（ロ）参照）までの間に、著作物に当たらない財産的データについて不法行為の成否が争われた事件は複数存在したが、その判断には揺らぎがみられていた³⁷。

（ロ）北朝鮮映画事件

翼システム事件の 10 年後、最高裁判所は、北朝鮮映画事件（最高裁平成 23 年 12 月 8 日判決民集 65 卷 9 号 3275 頁）において、わが国著作権法上保護されない著作物の不正使用への不法行為法の適用を否定した。もっとも、この判例の射程については、争いがある。

この事件は、未承認国である朝鮮民主主義人民共和国で製作された映画（以下、「本件映画」という。）の一部を、テレビのニュース番組において無許諾で放送

³⁵ 上野 [2012] 12 頁参照。

³⁶ 蘆立 [2001] 26～27 頁。ただし、翼システム事件の示した一般論に対しては、実際に裁判所が考慮した要素をすべて包含しておらず、実際には、i) 原告と被告のデータベースの目的および機能における競合関係、ii) 両データベースの販売時期の異同、iii) 複製されたデータの量、iv) 被告による独自の投資の有無を考慮して判断されたとみるべきとの指摘もある（蘆立 [2001] 27 頁）。また、こうした裁判所の事実認定のあり方は、被告による無許諾使用行為によって害される原告のインセンティブの程度を実質的に考慮したものと考えられ、本節（2）イ．で述べる等価性テストとの類似性を指摘できる。

³⁷ 詳しくは、前田 [2016] 230～231 頁参照。

した行為について、著作権侵害および不法行為の成立が争われた事案である³⁸。最高裁は、「著作権法は、著作物の利用について、…著作権の発生原因、内容、範囲、消滅原因等を定め、独占的な権利の及ぶ範囲、限界を明らかにしている」ため、わが国著作権法の保護が及ばない著作物の利用行為は、「同法が規律の対象とする著作物の利用による利益とは異なる法的に保護された利益を侵害する等の特段の事情がない限り」、不法行為を構成しないと判示した³⁹。

さらに、「著作物の利用による利益とは異なる法的に保護された利益を侵害する等の特段の事情」として、原告の営業の自由が害されたといえるかが争われたが、被告の放送行為が、ニュース番組の中で、2 時間を超える本件映画のうち、合計 2 分 8 秒間分を放送したものに過ぎないことを考慮し、「本件放送が自由競争の範囲を逸脱し、…原告…の営業を妨害するものとは到底いえない」と判示している。

最高裁が、結果として著作権の保護の及ばないデータの無許諾使用行為について不法行為に当たらないと判断したこともあり、北朝鮮映画事件後の下級審判例で、同行為が不法行為に当たると判断したものは存在しない。しかし、同事件の判決は、自らその射程を「(著作権法 6 条) 各号所定の著作物に該当しない著作物の利用行為」に限定しており、創作性を欠くなどの理由により、そもそも著作物性が認められないデータの使用については、同判決の射程外であるとも考えられる。したがって、同判決がただちに著作権によって保護されない財産的データの不法行為法による保護を一般的に否定したと解することには、慎重であるべきである⁴⁰。

ロ. 学説の検討

以上の議論について、民法学の見地からは、不法行為法によるデータの保護の

³⁸ 著作権侵害に基づく請求について、最高裁は、わが国が国家として承認していない国（未承認国）の著作物は、著作権法 6 条 3 号のいう「条約によりわが国が保護の義務を負う著作物」に当たらないとして、わが国における著作権の成立を否定している。

³⁹ 判旨のように、特別法がある領域では、特別法が保護すべき対象の外延を定めていると解する見解は学説上もみられる。例えば、潮見 [2011] 91 頁は、何が不法行為を構成するかという態度決定に当たり、特別法（適用領域が限定されている法）は、その規律対象となる分野における当事者間の権利利益、公共の利益などを考慮し、不法行為類型の完結的な選択、決定を行っているため、特別法の態度と矛盾するかたちで一般法（適用領域が限定されていない法）たる不法行為がこれを補充することはできないと論ずる。

⁴⁰ 上野 [2012] 17 頁、山根 [2014] 380 頁、上野 [2018] 27～28 頁参照。このほか、北朝鮮映画事件判決は、データ利用をめぐる取引社会における公正な秩序維持を目的とした不法行為法による保護までは否定していないとし、本節（2）で述べるミスアプロプリエーションの理論と同様の趣旨に基づいて不法行為の成立を認めることまでは否定していないとの見解もある（荒井 [2017] 91 頁）。

問題を、「生成途上の権利」という概念を用いて整理する見解が示されている。

こうした見解は、特別法が制定されない限りいかなる利益も不法行為法上保護できないとすることは、過度に硬直的であり、不法行為法は、現行法上権利として承認されてはいないものの、保護法益として容認されるべき財産的価値（生成途上の権利）を保護する役割を果たしうると考える⁴¹。この見解によると、本節で検討してきたデータベースの不法行為法による保護に関する議論は、「データ収集に向けた投資」が生成途上の権利として不法行為法上保護されうるか、という問題として位置付けられる。また、こうした見解は、生成途上の権利の保護を検討するに当たって、対立利益（情報の共有財としての性格など）との緊張関係を調整する必要があるとあり、調整に当たっては、知的財産法その他の特別法の視点を参照することが考えられるとしている⁴²。

こうした民法学からの指摘を踏まえ、知的財産法学においては、問題となる事案ごとに著作権法の態度決定を類型化して分析する動きがみられている。例えば、北朝鮮映画事件における未承認国の著作物のように、著作権法 6 条の反対解釈によって「わが国著作権法の適用範囲から完全に除外」されているものの無断使用については、不法行為法においてもその保護を否定すべきであるとする。これに対し、4 節で述べた網羅性、悉皆性の高いデータベースの無断使用については、「著作権法や不正競争防止法が網羅型のデータベースを無断利用する行為について、自由に認めるべきだとする態度決定を示しているといえるかどうかは疑わしい。むしろ、規律の欠缺があると考えられているように思われる。」と評価し、知的財産法の態度決定が明確でない以上、データ収集に向けた投資を、著作権の保護の対象とは異なった法益とみて、不法行為法を適用する余地があると指摘する⁴³。このような立場に立てば、データベース、ひいてはビッグデータの財産的価値は「生成途上の権利」に該当しえ、これらの価値を不正に利用する行為について、不法行為法の適用が可能となる⁴⁴。

もっとも、どのような行為があれば、データ収集に向けた投資という利益が害されたと評価できるかは別途の検討を要する。すなわち、収集されたビッグデータのうち、ごく一部のデータが不正に取得された場合まで、同利益が侵害されたと評価することは難しく、ビッグデータの全体または相当量が不正に取得され

⁴¹ 窪田 [2006] 740～741 頁。

⁴² 窪田 [2006] 743 頁、窪田 [2009] 46 頁。

⁴³ 山根 [2014] 379 頁。

⁴⁴ なお、北朝鮮映画事件では、原告著作物のわが国著作権法による保護を否定したうえで、なお原告の営業上の利益（同映画を自ら上映することによって得られる利益など）が、「著作物の利用による利益とは異なる法的に保護された利益」（以下、「保護された利益」という。）に該当するかを問題にしており、「生成途上の権利」論に類似した構成を採っている。

た場合に限って、不法行為の成立を認めるべきとも考えられる⁴⁵。

ハ. 小括

以上のとおり、わが国には、すでに財産的データの不正使用が不法行為に該当するとした裁判例が存在し、ビッグデータの不正使用行為に対して損害賠償を請求する余地がある。講学上は「生成途上の権利」の不法行為法による保護として論じられており、こうした見解によれば、財産的データが不法行為法上保護されるかどうかは、財産的データの自由利用を積極的に認める旨の知的財産法の態度決定がなされているか、あるいは規定の欠缺に過ぎず不法行為を適用する余地があるといえるかによって異なると考えられる。

もっとも、いかなる態様での財産的データの不正使用であれば、不法行為の成立を認めることができるかについては、裁判例の集積が十分でなく、必ずしも明らかではない。ひとまず、翼システム事件等の下級審判決が示した、i) データの収集、整理に対する人的・物的投資の有無と、ii) 原告と被告の競業関係、あるいは、北朝鮮映画事件においてみられた iii) データの全体量に対する使用されたデータの割合といった要素が、主として参照されることとなろう。

(2) 米国における議論

イ. ミスアプロプリエーションの理論の概要

米国では、合衆国法典 (U.S.Code: U.S.C) 第 17 章 (以下、「連邦著作権法」という。) が著作権について規定しているが、これらの規定によって保護されない情報の不正使用に関するコモン・ロー上の法理として、ミスアプロプリエーション (misappropriation: 不正流用) の理論が存在している⁴⁶。

ミスアプロプリエーションの理論は、ニュース通信社間でのスクープの剽窃に関する紛争 (International News Service (INS) v. Associated Press, 248 U.S.215(1918). 以下、同事件を「INS 事件」という。) で初めて適用され⁴⁷、i) 原

⁴⁵ 田村 [2018b] 30 頁参照。このほか、北朝鮮映画事件の調査官解説は、営業の自由は「保護された利益」に該当しうるとしつつ、同事件の判旨が、ニュースにおける映画の放送時間の長さなど、放送行為の具体的な態様を評価してこれを否定したことに言及し、不法行為の成否と不正取得されたデータのデータ全体に対する割合との関係性を指摘する。もっとも、データ全体のうちどの程度の割合を使用した場合に不法行為が成立しうるとかは、明言を避けている (山田 [2014] 734 頁)。

⁴⁶ ミスアプロプリエーションとは、ある者が収集し、流布させた、著作権法上保護されない情報またはアイデアを、第三者が、競争上の利益を得るために、不正に、収集者の意思に反して使用することをいい、「種を播かないところから刈入れをする」とも表現される (International News Service v. Associated Press, 248 U.S.215(1918) at 239-240)。

⁴⁷ INS 事件当時は、時差の関係で、東海岸で発行された速報や早刷版を入手し、これに掲載された記事を、西海岸の新聞社に伝達すれば、西海岸での新聞発行までに記事を差し替えることが可

告と被告が競争関係にあること、ii) 原告がその情報の収集にかなりの技能、労力、賃金を費やしていること、iii) 被告がその情報を使用することで商業上不正な利益を得ていることを要件に、データの不正使用行為に対する差止請求および損害賠償請求を認める理論として理解された⁴⁸。また、INS 事件判決が、不正使用されたニュースの商品価値が認められる一定の期間に限って被告による同ニュースの使用差止めを認容したことから、使用された情報の価値が短期間しか存続しないこと（裁判例上、“hot news”または“time-sensitivity”などと称される。以下、「ホットニュース」という。）も要件であると解する見解が有力である⁴⁹。

現在は、ミスアプロプリエーションの理論の適用に当たって、連邦法による専占（preemption）が問題となっている。連邦法による専占とは、連邦法が国の最高法規であることから（合衆国憲法第 6 編 2 項）、連邦法に違反する州法は無効となるとする法理である。特に、1976 年の連邦著作権法改正において、「著作権の一般的範囲内の排他的権利に相当する…すべての権利」について連邦著作権法による専占が認められてからは（17 U.S.C 301(a)）、ミスアプロプリエーションの理論が、同条に反しないかが問題となっている⁵⁰。この点について、合衆国第 2 巡回区控訴裁判所は、ミスアプロプリエーションの理論のすべてが専占によって直ちに無効となるわけではないが、同理論による保護を受けるためには、以下の考慮要素を満たす必要があると判示した（National Basketball Association(NBA) v. Motorola, Inc. 105.F.3d 841 (2d Cir.1997). 以下、同事件を「NBA 事件」といい、以下の考慮要素を「NBA テスト」という。）⁵¹。

能であった。同事件は、これを利用した通信社間でのニュース剽窃の是非が争われたものである。

なお、INS 事件は一般コモン・ロー（連邦裁判所が、州法から離れて形成する、連邦全体に共通する判例法。Erie Railroad Co. v. Tompkins, 304 U.S. 64 (1938) において否定された。）上の不法行為に関する判例であり、その先例拘束力は失われているが、ミスアプロプリエーションの理論それ自体は、一部の州裁判所で州法上の理論として存続している（蘆立 [2004] 171～172 頁）。⁴⁸ 米国不法行為法における原告の救済方法は損害賠償が基本だが、例外的に差止めなどの作為、不作為を命じる判決も許容されている（平野 [2006] 133 頁参照）。

⁴⁹ Ginsburg [1997] pp.162-163.

⁵⁰ 1976 年の連邦著作権法改正以前にも、合衆国憲法第 6 編第 2 項それ自体を根拠として、連邦知的財産法が保護を認めていない無体物について、州法が独自の保護を与えることが許されるかが争われてきた（蘆立 [2004] 182～184 頁参照）。

⁵¹ NBA, 105.F.3d 841 at 845. NBA 事件は、被告が、原告の主催するバスケットボールの試合情報を、原告の許諾なくポケット・ベルを通じて顧客に同時送信した行為に対し、原告が差止めおよび損害賠償請求を提起したものである。被告による試合情報の配信行為は、NBA テストのうち i)、ii) については充足するものの、被告は、原告の情報提供サービスに依拠せず、自らの人的資源を投下して試合情報を収集し、送信しており、被告の行為はフリーライドを構成せず iii) を充足しないと判断された。また、原告は将来において試合情報のポケット・ベルを通じた配信を計画していたが、現在の競争関係はないため iv) も充足しないほか、被告の配信行為が、原告の製品およびサービスを脅かしている（例えば、試合情報の配信が、試合観戦や試合のライブ中継に代替されているなど）とする証拠は認められず、v) を充足しないとされ、原告の請求は棄却

- i) 原告が費用を負担して情報を創作、収集していること
- ii) 情報の価値が時間の経過の影響を受けるもの (time-sensitive) であること (ホットニュース)
- iii) 被告の情報の使用が原告の努力に対するフリーライドを構成すること
- iv) 被告の事業が原告によって提供されている製品やサービスと直接の競争関係にあること
- v) フリーライドを認めた場合、その製品やサービスの存在または質を脅かすほど創作のインセンティブを減少させること (等価性テスト)

NBA 事件以降、ミスアプロプリエーションの理論は、連邦著作権法 301 条 (a)のもとでも存続しているものの、その適用範囲は NBA テストを基準としたごく限られた範囲にとどまると理解されている。同事件に先立って改版された不正競争法リストイメントにおいても、ミスアプロプリエーションの理論は「長く生き続けてはいるが…持続的効力をほとんど有していない」と評されている⁵²。

ロ. ミスアプロプリエーションの理論の近時の展開

(イ) NBA テストの展開

NBA 事件から 10 年余りの間に、情報通信技術は飛躍的に向上し、高度情報化社会におけるミスアプロプリエーションの理論の適用のあり方が問題となっている⁵³。ここでは、代表的な事例として、いわゆるニュースアグリゲーター (news aggregator: 複数の情報源からニュースを集め、ひとつのウェブサイトで表示するサービス) による他のニュースサイトのデータの無断使用に関する判例 (Barclays Capital Inc. v. Theflyonthewall.com, Inc., 650 F 3d 876, 892(2d Cir.2011). 以下、同事件を「Fly 事件」という。)を紹介する。

Fly 事件は、ニュースアグリゲーターである被告 (Theflyonthewall.com) が、顧客に対して提供するニュースフィード (第三者が発信した金融ニュースを、分類、要約して会員に通知するサービス) において、原告ら (Barclays Capital Inc., Merrill Lynch, Pierce, Fenner, & Smith Inc., and Morgan Stanley & Co. Inc.) の発行したレコメンデーション (特定の銘柄への投資を推薦するメッセージ。本文は短文だが、詳細なリサーチレポートが添付されることもある。) を許諾なく使用したとして

されている(NBA, 105.F.3d 841 at 858)。なお、各考慮要素の翻訳は蘆立 [2004] 189 頁によった。⁵² リステイメントとは、米国法協会が発行する、米国で最も権威の高い注釈書である。判例法の再記述化を目的としており、裁判所でもしばしば引用される。不正競争法リストイメントの訳は、茶園・小泉 [1995] 308 頁によった。

⁵³ NBA 事件以降の裁判例の展開をまとめたものとして、Ekstrand [2015] p.159-178 がある。

⁵⁴、原告らがミスアプロプリエーションの理論に基づく差止めおよび損害賠償請求を行ったものである (*Barclays Capital Inc.*, 650 F 3d 876 at 881-885.)。原審は、ミスアプロプリエーションの理論を適用し、原告の請求を認容したが、被告は、これを不服として控訴した。

連邦第二巡回区控訴裁判所は、ミスアプロプリエーションに関する請求について、NBA テストは、事例判断であり傍論 (*dictum*) に過ぎないとしてこれを採用せず、i) 事実的情報の時間の経過に影響を受ける価値 (ホットニュースの価値) について、ii) 被告のフリーライドが認められ、iii) 原告によって提供される製品またはサービスの存在自体が脅かされるかどうかを基準に判断すべきであるとした。

そのうえで、裁判所は、以下の2つの理由から、被告の行為はミスアプロプリエーションを構成しないとして、原審を破棄し、差し戻した。

- a) 争点となっているレコメンデーションは、専ら専門知識と経験に基づいて作出されたもので、単純な労力、賃金などを費やして得た要素ではないため、その付加価値はミスアプロプリエーションの理論より、むしろ著作権法の範囲内で保護されるべきである。
- b) 被告は原告のレコメンデーションから得たニュースを、被告独自のものとして提供するのではなく、情報源への帰属情報を付して提供しており、原告の利益が被告に不正流用されたとまで評価することはできない (むしろ、こうした情報の価値は、権威ある金融機関や、そのアナリストへの帰属情報が根拠となって生じている)。

Fly 事件判決は、ミスアプロプリエーションの理論の判断に当たって、これまで先例拘束力のある判決理由 (*ratio decidendi*) と考えられていた NBA テストを傍論であると評価したことが注目されている⁵⁵。同判決が NBA テストを傍論とした背景には、NBA 事件以降、ミスアプロプリエーション理論の適用を主張するために、無理矢理 NBA テストに事案を適合させようとする主張が多く、これらの主張が、「常に容易に理解できるものではなく、かつ、常に技術的に正しいものでもなかった」ことがあるとされている (*Barclays Capital Inc.*, 650 F 3d 876 at 898.)。

Fly 事件判決が採用したテストは、前述の ii) および iii) を中心に抽象的であり、その外延が不明確なものとなっている。もっとも、同判決の判決理由は、「専占の例外の狭さ」という項目を設け、現在、ミスアプロプリエーションの理論は、

⁵⁴ 原審では、被告サイトにおいて、原告らの17のリサーチ・レポートの大部分が引用されたとして、著作権に基づく差止めおよび損害賠償請求も併合提起された。同請求は原判決で認容され、その後、控訴なく確定した。

⁵⁵ *Miranda*[2012] p.1095 参照。

一部の州の下級審裁判例において極めて限定的に認められているだけであることや、州法コモン・ロー解釈の違いによって同理論の適用を広範にしてしまうと、ニュースアグリゲーターの活動に対する法的評価が州によって異なってしまう、問題があることなどを指摘し (*Barclays Capital Inc.*, 650 F 3d 876 at 899)、同理論に対して否定的な態度を示している⁵⁶。判決理由のこうした姿勢をとらえて、「Fly 事件判決は事実上のミスアプロプリエーションの理論の否定である」とみる見解もある⁵⁷。

(ロ) 各州における判断の不統一

Fly 事件がミスアプロプリエーションの理論を事実上否定したと評する見解がある一方、一部の州では、なお同理論の成立を認める裁判例がみられており、同理論の適用状況はいまだに軌を一にしていない。

例えば、*Chicago Bd. Options Exch., Inc. (CBOE) v. Int'l Sec. Exch., LLC*, 103 U.S.P.Q.2D (BNA) 1313, 2012 IL App (1st) 102228 では、原告ら (*Chicago Board Options Exchange Inc., CME Group Index Services, L.L.C., and the McGraw-Hill Companies Inc.*) が、被告ら (*International Securities Exchange, L.L.C., and the Options Clearing Corporation*) が作成、公表した投資指標は、原告らが作成している投資指標 (ダウ平均株価、S&P500) を許諾なく使用して作成されたものであるとして、同指標の公表の差止めおよび損害賠償を請求したのに対し、被告らは、原告らの主張は、連邦著作権法の専占により無効であると主張した。

イリノイ州第1地区控訴裁判所は、連邦著作権法301条の解釈について、「ミスアプロプリエーションの理論による保護は、必ずしも著作権による保護と同質とはいえず、著作権の一般的範囲と異なる根拠づけによって適用される限り、連邦著作権法の専占により無効とはならない」と判断した。

そのうえで、裁判所は、原告の主張が連邦著作権法の一般的範囲に含まれるかについて、「原告らの投資指標は、公表後、広く公衆にコピーされることを前提としており、こうした性質にかんがみると、原告の主張は、連邦著作権法上の複製権侵害に基づく主張とは異なるものと考えられる。むしろ、原告らの主張は、被告らが自身の利益のために原告の投資指標に関連する研究、専門知識、評判、およびのれんを許諾なく使用したことを前提としたもので、著作権の一般的範囲に含まれない主張であるところ、この主張は、連邦著作権法の専占により無効

⁵⁶ また、Fly 事件判決は、「州によって法的評価が異なる現象こそ、1976年の連邦著作権法改正で起草者が最小化しようとしていたことであり、各州コモン・ローの解釈に委ねられる範囲を限定すべきである」とも指摘している (*Barclays Capital Inc.*, 650 F 3d 876 at 899)。

⁵⁷ Balganes [2012] p.141 参照。

とはならないと解される」と判断し原告の請求を認容している⁵⁸。

ハ. ミスアプロプリエーションの理論によるビッグデータ保護の可能性

データベースやビッグデータにおいて収集、蓄積される情報はホットニュースに該当する情報に限られない。このため、ミスアプロプリエーションの理論によるデータベースやビッグデータの保護を検討する場合、同理論の要件としてホットニュースが必須のものであるかが問題となる。

この点について、NBA 事件は、ミスアプロプリエーションの理論による保護が連邦法の専占に当たらないとするためには、ホットニュースに該当することが必須であるとしていたほか、NBA テストを傍論として退けた Fly 事件においても、ホットニュースを重要な考慮要素としている。また、学説上も、『『ホットニュース』は、権利主張者の請求が、編集著作物としての保護と異なる性質の権利主張であることを根拠づけるのに必要な概念である』として、ホットニュース該当性はミスアプロプリエーションの理論の適用に当たって必須の要件であるとする見解が有力である⁵⁹。

これに対し、ミスアプロプリエーションの理論において、「ホットニュース」は必要条件ではないとして、データベースやビッグデータに対する同理論の適用を肯定する見解もみられる⁶⁰。こうした見解は、本節（２）イ. で述べた INS 事件のような、情報の速報性が重視されるビジネスにおいては、投下資本の回収の適切な機会、1 日あるいは数時間に限定されるが、データベース市場などデータの長期にわたる蓄積が重視されるビジネスにおいては、データの収集に向けた投資の回収には、より多くの時間が必要となることを挙げ、「ホットニュース」の要件を一般化するべきではなく、個別具体的な事案に応じた判断が必要であると主張している⁶¹。

⁵⁸ また、裁判所は、1976 年の連邦著作権法改正時の資料（H.R. Rep. No. 94-1476, at 132 (1976)）を引用し、「州法には、競争者によるあらゆる『ホットニュース』（ニュース、科学、ビジネス、または財務的なデータベースからの最新のデータ更新）の不正使用に対する柔軟性のある救済が求められている」とも付言している（CBOE, 103 U.S.P.Q.2D (BNA) 1313, 2012 IL App (1st) 102228, 1319-1320）。

⁵⁹ Ginsburg [1997] pp.162-163.

⁶⁰ Djavaherian [1998] {30}-{31}.

⁶¹ 最近の議論においても、データの性質に応じた個別具体的な判断を志向する見解は存在する。例えば、Ekstrand and Roush [2017] は、ミスアプロプリエーションの理論に関する議論の核心は市場の失敗の防止にあるとし、「個別のデータおよび事実を再利用して新製品の開発などを進めることを認め、これにより新事業の取引コストを低減させ、パブリックドメインを増加させることと、このようなデータへのフリーライドを規制すること（により、データの収集に向けた投資インセンティブを与えること）との比較衡量」によって不法行為の成否を判断すべきであると論じる。こうした見解に立つ場合、これまで裁判所が示してきた考慮要素（ホットニュースを含む）を、事案に応じて組み合わせ、原告と被告の利害を比較衡量することとなろう（*Id.*, pp.17-18）。

二. ミスアプロプリエーションの理論に対する批判

一方、ミスアプロプリエーションの概念それ自体や要件の意義が極めて曖昧であり、データの利用を萎縮させるおそれがあるとして、ミスアプロプリエーションの理論自体を否定すべきと主張する見解もある⁶²。

Posner [2003] は、知的財産へのフリーライド行為は、フリーライドされた側の同知的財産へのアクセスを奪うわけではない点で、有形財の窃盗とは明らかに異なっており、知的財産へのフリーライド行為は必ずしも否定されるべきものではないと指摘する。このような特徴から、どのような態様のフリーライド行為を規制すべきかの判断が困難であるため、ミスアプロプリエーションの理論の適用は、個別の事案に応じた判断によらざるをえない。こうした不明確な規範は、データの利用に萎縮効果を与え、結果的に、情報の自由流通を阻害する可能性があるとする⁶³。

また、こうした見解は、仮にミスアプロプリエーションの理論を存続させようとするならば、規範を明確化させる観点から、連邦法として規定することが望ましいものの、知的財産の使用に関するフリーライド規制の明文化は困難であり、極めて複雑な規定となるおそれがあるとする⁶⁴。そのうえで、究極的にはミスアプロプリエーションの撤廃こそが、最も法の明確性を確保し、社会厚生を最大化することに寄与するとしている。

ホ. 小括

ミスアプロプリエーションの理論は、フリーライド規制の一般理論として発達したが、判例変更や法改正を経て、その適用範囲は限定的なものとなっている。近時の高度情報化を背景に、改めて、同理論の適用範囲が問題となっており、連邦裁判所は、同理論の適用に消極的な姿勢を示してはいるものの、明確に否定してはならず、一部の州裁判所では、未だに同理論の適用を認める裁判例が存在するなど、その判断は軌を一にしていない。

こうしたなか、ビッグデータの財産的保護に関しても、ミスアプロプリエーションの理論を応用すべきとの見解が一部の学者から主張されている。しかし、不明確な規範がデータ市場における取引を萎縮させる可能性を指摘する見

⁶² Posner [2003] pp.626, 637-638.

⁶³ *Id.*, pp.624-625, 638-639. もっとも、不明確な規範によって無体物を保護することによる悪影響は、古くから指摘されている。例えば、INS 事件のブランダイス判事反対意見は、「社会が複雑化するにつれて、公共の利益は遍在する」ことを理由に、「裁判所による私権の創造または認定は、権利の境界が明確化され、これが順守されない限り、公共に重大な損害を及ぼす可能性がある」とし、ニュースに何らかの法的保護を認めるとしても、あくまで立法によるべきであり、裁判所による類推解釈や拡張解釈によるべきではないと論じている。

⁶⁴ *Id.*, pp.639-640.

解が根強く、同理論の適用範囲の拡大には消極的な立場が有力である。

(3) EUにおける議論

本節(1)および(2)で述べたように、日米両国において、著作権によって保護されない財産的データは、特定の使用行為を不法行為の適用対象とすることで限定的に保護されており、行為規整型の保護を採用したと評価できる。

これに対し、EUは、1996年、欧州議会において、「データベースの法的保護に関する欧州議会および理事会指令(Directive 96/9/EC of the European Parliament and of the Council of 11 March 1996 on the Legal Protection of Database)」(以下、「データベース指令」という。)を採択し⁶⁵、データベースの著作権および著作権によって保護されないデータベースに関する排他的な権利として *sui generis* 権(「独自の権利」)を定め、権利付与型の保護を採用した点に特徴がある(データベース指令7条1項)⁶⁶。

このように、EUでは、データの収集者に、同データに対する日米よりも強いコントロール権を認めている。一方で、データ収集者の過剰保護の結果として、データベースを構成する事実的情報の自由利用が阻害されるおそれが指摘されており、この点について、固有の議論が行われている。

イ. *sui generis* 権の概要

sui generis 権は、「データベースの作成者が、(一定の要件のもとで)データの抽出・再利用から保護される権利」である⁶⁷。同権利は、わが国における不法行為や米国におけるミスアプロプリエーションの理論とは異なり、データベースの作成者と使用者の間の競業関係を要件とせず、また権利の譲渡性も認められている(データベース指令7条3項)。

sui generis 権の要件は、i) データベース該当性と、ii) 実質的投資である(データベース指令7条1項)。これらの要件を充足するデータベースの作成者(maker of database)は、データベースの内容の、全部あるいは実質的な部分

⁶⁵ EUの諸機関は、EUの権限を行使するために、法令行為(legal act)として、規則(regulations)、指令(directives)、決定(decisions)、勧告(recommendations)および意見(opinions)を採択できる(EU機能条約288条1項)。指令は、各加盟国に直接適用される規則とは異なり、達成される結果のみが拘束力を有し、その結果を達成する手段と方法は、構成国の機関に任されている(同条3項。詳しくは、中西[2012]115~116頁参照)。

⁶⁶ EUで*sui generis* 権が導入された背景として、i) 著作権による保護ではデータベースの要素を保護できないと考えられたことに加え、ii) 欧州のデータベース産業を振興し、米国の同産業と競合させる意図(データベース指令前文11、12参照)があったことや、iii) 不正競争規制によるデータベース保護を志向した場合、EU各国の不正競争防止法の完全な統一が極めて困難であると考えられたことが指摘されている(Derclaye[2014] para.9.32)。

⁶⁷ Grosheide[2002] p.54(括弧内は筆者)。

(substantial part) について、データの抽出・再利用 (extraction and/or re-utilization) を禁止する権利を得る。同権利の保護期間は 15 年である (データベース指令 10 条)。

(イ) データベース該当性

データベース指令 1 条 2 項は、データベースを「組織的分類法ないし系統的な分類法に従って配列した収集物」と定義している。同条について、EU 司法裁判所 (EU Court of Justice: EUCJ) は、「電子的・電磁的・電子光学的手段 (中略)、またはその他の手段 (インデックス、目次、または特定の分類計画ないし分類方法)」によって収集されていればよいと判断した⁶⁸、⁶⁹。こうした基準によると、収集したデータを時系列順に並べただけでもデータベースに該当し、大半のビッグデータが、データベースに該当すると思われる。

(ロ) 実質的投資

データベース指令 7 条 1 項は、「コンテンツの入手 (obtaining)、検証 (verification)、または表示 (presentation) のいずれかに質的もしくは／および (and/or) 量的に実質的な投資 (substantial investment) をした」(以下、「実質的投資」という。) データベースの製作者に、*sui generis* 権の成立を認めている。

「実質的投資」の具体的な意義および基準について、EUCJ はいまだ明確な判断を下しておらず、加盟各国の国内法の解釈に委ねられている。例えば、欧州委員会 (European Commission) が 2005 年に公表したデータベース指令の事後評価 (European Commission [2005]) では、表 2 の裁判例が紹介されているが、これらの裁判例の考慮要素を統一的に説明することは容易ではない⁷⁰。

⁶⁸ Case C-444/02 Fixture Marketing v Organismos Prognostikon Agonon Podosfairou AE(OPAP) Judgment of 9 November 2004 ECLI:EU:C:2004:697. この判決では、サッカーの試合の対戦チームを、試合日時順に収集しただけのリストを、「組織的分類法ないし系統的な分類法に従って配列した収集物」に当たると判断している。

⁶⁹ EUCJ は、加盟各国の国内裁判所の訴訟過程において、EU 法に関し不明な点が生じた際、その点についての質問を受け付け (付託)、これに対し、先決裁定 (preliminary ruling) という形式でこれに回答することとされている (中西 [2012] 239 頁)。

⁷⁰ なお、European Commission [2005] は、データベース市場に関する統計調査である Gale Directory of Databases を参照し、2004 年の西欧におけるデータベースの新規登録数 (3095 件) は、データベース指令の内容が初めて加盟国の国内法に反映された 1998 年 (3092 件) とほぼ同数であり、EU 拡大以前の全加盟国が同指令を国内法に反映させた 2001 年 (4085 件) と比較すると、むしろ減少していることを指摘している (European Commission [2005] pp.18-20, 24)。しかし、EU 域内の出版産業からは、*sui generis* 権の存続が強く要求されたことから、同指令の改正はせず、運用によって対処する方針が支持された (*Id.*, pp.24-25)。

表 2 各国における実質的投資の判断

事件名 (判決日)	裁判所 (国)	「実質的投資」の程度についての判断
NVM v. De telegraaf (2000/9/22)	ハーグ地裁 (蘭)	数千個の不動産の情報を収集しアップデートし続けることは「実質的投資」と評価できる。
Algemeen Dagblad a. o. v. Eureka (2000/8/22)	ロッテルダム 地裁 (蘭)	新聞のヘッドラインは新聞出版事業の副産物にすぎず、「実質的投資」に当たらない。
baumarkt.de (1999/6/29)	デュッセルドルフ 控訴審 (独)	ビル建設の情報をウェブサイトに掲載しただけでは、「実質的投資」に当たらない。
Hit Bilanz (2005/7/21)	ドイツ最高裁 (独)	国内における音楽ヒットチャート (上位 10 曲) を作成するためのデータ収集および検証は「実質的投資」に該当し、被告の編集物 (印刷物および CD-ROM) にその実質的部分が抽出されているとして、 <i>sui generis</i> 権の侵害を認定。

European Commission [2005] pp.11-12 を基に、筆者作成。

ロ. 情報の自由利用との調和

前述のとおり、*sui generis* 権はデータベースに対する一定の排他権を付与するものであるが、同権利を認める結果として、データベースを構成する事実的情報の自由利用が阻害されるおそれが指摘されている⁷¹。こうしたなか、データベース指令の運用に当たっては、同権利に対する何らかの制約を課し、情報の自由利用との調和を図る必要があると考えられている。以下、EU においてみられる 2 つのアプローチを紹介する。

(イ) 実質的投資の対象の限定

第 1 のアプローチは、データベース指令 7 条 1 項の「実質的投資」の意義を限定するものである。

⁷¹ 実際、このような懸念から、初期のデータベース指令案においては、特定の事実的情報の唯一の出所であるデータベース (sole source database) について、同データベースを利用する正当な利益を有する者に対し、強制的に (一定の対価関係のもとで) 使用权を設定する規定が設けられていた (European Commission [1992] Article 8(1)) が、同規定は立法過程で取り下げられている。同規定が取り下げられた背景には、i) 情報の独占は、本節 (3) ロ. (ロ) で述べる競争法上の法理によって規制可能であると考えられたほか、ii) 自身が作出したデータを独占的に自己のデータベースに収録しているデータベース作成者 (producers of “created” data) からの強力なロビイングがあったとされている (Derclaye [2004] p.407)。

a. 学説の議論：副産物理論（spin-off doctrine）

学説では、投資の実質性の判断において、「データベースの創作に直接向けられたものでなく、主要な事業の実施のために費やされた投資は…投資の実質性判断においては考慮されない」とする見解（副産物理論：spin-off doctrine）が主張されている⁷²。データベース指令の制定根拠は、EUにおけるデータベース事業への投資促進にあり（データベース指令前文9～12参照）、これ以外の活動の副産物として生成される編集物は、これを生成するための新たな投資がなされていない以上、*sui generis* 権の保護を認める必要がないことを根拠とする⁷³。

しかし、副産物理論に対しては、データベース指令7条1項の解釈から過度に乖離していることなどから、否定的な見解も示されている⁷⁴。

b. EU 司法裁判所（EUCJ）の先決裁定

これに対し、EUCJは、データベース指令7条1項における「コンテンツの入手、検証、または表示」という文言の意義を明確化し、コンテンツの作出に向けた投資を実質的投資の対象から除外することで、一定のデータベースについて *sui generis* 権の成立を否定する解釈手法を採った（The British Horseracing Board Ltd. and Others v. William Hill Organization Ltd., [2005] 1 C.M.L.R 15 (ECJ), Case C-203/02 以下、「BHB 事件」という。）⁷⁵。

BHB 事件は、英国競馬公社（The British Horseracing Board Ltd. 以下、「BHB 社」という。）らが、同社の会員である英・ウィリアム・ヒル社（William Hill Organization Ltd. 以下「WH 社」という。）に対し、自社のレース関連情報を、許諾なくインターネット上に転載したとして、転載行為の差止めを請求したものである⁷⁶。BHB 事件では、主に BHB 社の関連会社であるウェザビーズ・グループ社（Weatherbys Group Ltd.）が行った、競走馬や騎手のデータの登録、ハンディキャップの決定、各レースへの競走馬のエントリー受付（約30名のオペレーター

⁷² 副産物理論の詳細については Hugenholtz [2003] 参照。

⁷³ *Id.*, p.5.

⁷⁴ Derclaye [2004] p.408.

⁷⁵ なお、「コンテンツの入手、検証、または表示」という文言の意義が争われた先決裁定は、同時期に複数付託され（BHB 事件のほか、Fixtures Marketing Ltd v. Svenska Spel AB., [2005] Case C-338/02, Fixtures Marketing Ltd v. Oy Veikkaus Ab., [2005] 1 C.M.L.R 16 (ECJ), Case C-46/02, *Fixture Marketing*, Case C-444/02）、いずれも2004年11月9日に裁定が下されたが、本稿では、代表的な事案として、BHB 事件を取り上げる。

⁷⁶ BHB 社は、直近のレースに関連する各種情報（レース前情報）を、賭博サービス会社を中心とした会員企業に提供していた。一般的な賭博サービス会社は、レース前情報を、オッズの決定やレース結果の予想に利用していたが、WH 社は、レース前情報をそのまま転載したため、BHB 社が WH 社に対し転載行為の差止めを求めた。BHB 事件の詳細については、蘆立 [2005] 477～481 頁参照。

を利用) や出走資格の確認、ゼッケン番号の割当て等に対する人的・物的投資が、「実質的投資」の対象となるかが争われた。いずれの行為も自らレースの情報を作出する行為であったため、コンテンツの「入手」または「検証」にコンテンツの作出が含まれるかが問題となった。

EUCJ は、データベース指令前文 9~12 を参照し、「(データベース指令 7 条 1 項の) 目的は、…情報市場の発展に寄与する、情報『蓄積』および情報『処理』システムに対する投資の保護を目的とした制度であり、コンテンツの入手にかかる投資とは、「既存の独立の素材 (material) を探索し、それをデータベースに収集するために使用された資源 (resource) に言及したものと理解されるべきであり、そうした個々の素材を作出 (creation) するために使用される資源について言及したものではない」と判示した⁷⁷。また、コンテンツの検証にかかる投資の意義についても、すでに作成されたデータベースの維持管理において、収集された素材の信頼性を監視するために利用される資源に限られ、データ作出段階で行われる検証作業にかかる投資を含まないと解されている (BHB, Case C-203/02, para.34)⁷⁸。

BHB 事件の判断に対しては、副産物理論と問題意識を同じくしつつ、データベース指令の条文解釈を明確化することで、情報の自由利用との調和を図ったものとして、積極的に評価する見解もある一方で、入手と作出の概念の区別が実際の事案においては困難である点や、立法の経緯からみて不自然である点が批判されている⁷⁹。このほか、BHB 事件の判旨は、主要な事業活動によって作出されたコンテンツであっても、これを検証、表示させる段階において実質的投資があった場合、*sui generis* 権の成立が肯定される余地があるとしており (BHB, Case

⁷⁷ BHB, Case C-203/02, para.30-31. なお、EUCJ はこれを支持する根拠として、データベース指令前文 19 が、音楽 CD のデータベースとしての保護を否定していることや、同前文 39 の文言において *sui generis* 権の目的を、「(データベースの) 内容の入手または収集 (collection)」への経済的・専門的投資の成果の保護手段と位置付けているところ、この文言にも「作出」は含まれていないことを挙げている (BHB, Case C-203/02, para.32-33)。

⁷⁸ ただし、BHB 事件のスティクス・ヘックル法務官意見は、コンテンツの作出のうち、作出行為とデータ処理 (コンテンツの入手) が同時に行われ、これらの行為が不可分である場合、新しいデータの作出に当たる行為を「コンテンツの入手」と捉える余地があると解している (Opinion of Advocate General Stix-Hackl delivered on 8 June 2004 para.46-49)。

⁷⁹ Derclaye [2004] pp.408-412. ここでの立法の経緯とは、初期の指令案において唯一の出所であるデータベースに対する強制ライセンス規定が検討されており、自ら作出したデータが常にデータベース指令の保護対象外であると解することは、同指令案が採用されなかったことと矛盾すること、および、*sui generis* 権の必要性は、もともと、通信会社が提供する電話帳 (自ら付与した電話番号を機械的に羅列したものであり、副産物に該当すると考えられる) が著作権によって保護されないことを主な発端として認識されたこと (Feist Publications, Inc. 499 U.S. 340 (1991) の影響が指摘されている。) をいう (*Id.*, p.407, fn.64)。

C-203/02, para.35 参照)⁸⁰、データベース指令制定時に懸念されていた唯一の出所であるデータベースに関する情報独占の問題は、完全には回避されていないとの指摘もある⁸¹。

(ロ) 競争法上の制約

第 2 のアプローチは、データベース指令の解釈ではなく、ローマ条約をはじめとする競争法上の制約によって、*sui generis* 権の濫用に歯止めをかけるアプローチである。

データベースに対する過剰な保護によって生じた競争法上の事件としては、データベース指令制定前の事案ではあるが、Magill 事件が知られている⁸²。同事件において、EC 司法裁判所は、支配的地位の濫用について規定した欧州経済共同体設立条約 (Treaty Establishing the European Economic Community: EEC 条約) 86 条 (現在の欧州機能条約 (The Treaty on the Functioning of the European Union) 102 条) のうち「支配的地位 (dominant position)」および「濫用 (abuse)」の両要件について、以下のとおり判断した。

- i) 支配的地位について、知的財産権を有していることのみをもってこれを肯定することはできないが、新たな商品を作成するのに必要な情報の唯一の出所であり、同情報を事実上独占している場合には、同商品の市場での有効な競争を阻害できる地位にあり、支配的地位を肯定しうる。
- ii) 他人に複製させない権利が著作者に認められている以上、使用許諾を拒絶

⁸⁰ 特にオンライン・データベースの場合には、データベースを最初に作成するときの検証コストだけでなく、コンテンツの真実性の確保のために事後的に費やされる検証コストが膨大になりうる。また、表示に向けた投資についても、オンライン・データベースのメンテナンス・コストが、これに含まれるかどうか問題となりうる。さらに、データベースを最初に作成する行為の後になされた投資を実質的投資の対象に含める場合、データベース作成者は、*sui generis* 権の始期を自由に設定でき、事実上同権利が無限に存続してしまう可能性が指摘されている (Davison [2003] pp.86-87)。

⁸¹ 蘆立 [2005] 492 頁。もっとも、同論文は、検証または表示の段階における実質的投資を根拠に *sui generis* 権の成立を肯定することについて、作出における投資の不考慮によるデータベースの過小保護の問題を解決できるとして、肯定的な評価も示している。

⁸² Radio Telefis Eireann (RTE) and Independent Television Publications Ltd (ITP) v. Commission of the European Communities. [1995] C-241/91 P and C-242/91 P. この事件では、TV 局 3 社 (RTE, ITP, British Broadcasting Corporation) が、マギル・テレビガイド社 (Magill TV Guide Limited. 総合テレビ情報誌「Magill TV Guide」を発行していた) による各局のテレビ番組表の使用申請を拒絶したことが、支配的地位の濫用 (EEC 条約 86 条) に該当するかが争われた (事案の詳細は根岸 [1992] 62 頁、白石 [1997a] 49～51 頁参照)。当時、英国、アイルランドなどでは、著作者が作品の作成に費やした人的・物的投資を基準に著作物性を判断する「額に汗の理論」が採用されていた (前掲注 27 参照) ため、通常創作性を欠くと思われるテレビ番組表についても著作権の成立が認められ、著作権の行使と競争法上の制約の関係性が争点となった。

したことのみをもって濫用ということはできないが、新たな商品を作成するために必要不可欠な基本的情報を他者が使えないようにする行為は、濫用に該当する。

このような競争法上の解釈態度は、唯一の出所であるデータベースに関する情報独占の問題について、知的財産法の側での制約をまつことなく、競争法上の理論によって妥当な結論を導く試みとして、データベース指令施行後の議論においても積極的に評価できると指摘されている⁸³。

ハ. *sui generis* 権によるビッグデータの財産法的保護の可能性

財産的データについて、*sui generis* 権による財産法的保護を検討する場合、これらのデータに向けられた投資のうち、いかなる範囲の投資が「実質的投資」の対象に含まれるかが問題となる。

まず、副産物理論に準拠して検討すれば、これらのデータが本来の業務に付随して集積されたものか、あるいは、データの収集を主目的として事業活動が行われたのかが問題となる。副産物理論が主として議論された時期とは異なり、最近では、スマート・スピーカーなど、顧客向けの商品販売またはサービス展開の主な事業目的が、むしろデータの収集にあると評価すべき事業も少なくない。このような場合、同事業によって集積されたデータが、*sui generis* 権によって保護されるかどうか、副産物理論に従った場合、必ずしも明らかでない。

これに対し、BHB 事件との関係では、データの作出主体が誰であるかが問題となる。ユーザーがデータの作出主体であると認定された場合、すでに存在するデータの収集に向けられた投資として、センサー付き製品の製造および販売にかかる投資や、ウェブサイトの維持管理および同サイトにおけるサービス提供にかかる投資などを実質的投資の判断対象に含める余地が肯定されよう。これに対し、(ユーザーを手足として用いた) 企業自身がデータの作出主体であると認定された場合、自ら作出したデータをストレージに記録するプロセスにおける投資のみが実質的投資の判断対象となると思われる。

また、ビッグデータのメンテナンス・コストが実質的投資の対象として評価できるかどうかも問題となろう。ビッグデータの場合、個々のコンテンツの検証(真実性の確認など)は、一般的には重視されなくなるものの、データを保存するサーバーの容量が大きく、メンテナンス・コストが膨大となる場合があり、これをコンテンツの表示に対する投資とみることで *sui generis* 権の成立が肯定さ

⁸³ 白石 [1997b] 67 頁。なお、知的財産権の行使に対して独占禁止法を適用できるかについては、わが国においても学説上議論があったが、公正取引委員会はこれを一定の要件のもとで肯定しており、学説上も支持されている(公正取引委員会「知的財産の利用に関する独占禁止法上の指針」第 2-1、茶園 [2015] 181~182 頁)。

れる可能性がある。

以上のとおり、「実質的投資」の要件の検討に際しては、近時のデータ利用のあり方を踏まえた再考を迫られる部分が少なからず存在すると思われる。そのうえで、唯一の出所であるデータベースに関する情報独占の問題については、Magill 事件のように、権利の成立を認めただうえで、競争法上の制約を及ぼすことで対処することが妥当であると思われる。

(4) 小括

イ. 各国の制度の比較

本節(1)～(3)で述べたとおり、財産的データに関し、わが国、米国、EUのいずれにおいても、一定の考慮要素のもとで保護を与えることが議論されてきた。各国の裁判例上考慮されてきた要素をまとめると表3のようになる。

表3 各地域の財産的データに関する保護制度の考慮要素

考慮要素	日本	米国	EU
適用法理	一般不法行為	ミスアプロプリエーションの理論	<i>sui generis</i> 権
類型	行為規整型	行為規整型	権利付与型
データベースであること	×	×	○
情報の収集・整理にかかる人的・物的投資	○	○	○ (データの作出に関する投資を除く)
原告と被告の競争関係の有無	○	○	×
情報の価値が時間の経過の影響を受けるものであること(ホットニュースの要件)	×	○ (必須の要件であるかは議論がある)	×
フリーライドを認めた場合における、その製品やサービスへの影響	△ (不正使用されたデータの全体における割合の考慮)	○	×

わが国においては、主に i) データ収集に向けた投資の多寡、ii) 競業関係、iii) 不正使用されたデータの全体における割合を勘案して、財産的データの使用行為に対して不法行為法を適用する、一種の行為規整型の保護が、裁判例上図られている。米国も、同様の趣旨に立つ法理としてミスアプロプリエーションが存在したが、連邦著作権法 301 条の制定や連邦法の専占に関する近時の裁判例を通じて、その適用範囲は極めて限定されており、学説上もその存在意義が疑問視さ

れている。

これに対し、EU では、*sui generis* 権を導入し、情報収集投資を根拠とした権利付与型の保護を一定の限度で認めているが、「実質的投資」の意義は、十分に明確であるとはいえない。また、唯一の出所であるデータベースに関する情報独占の問題については、競争法上、一定の権利制約が設けられている。

ロ. ビッグデータの財産法的保護に当たっての留意事項

以上より、財産的データに、一定の考慮要素のもとで何らかの財産法的保護を認める議論の存在が確認できた。一方、こうした保護に対する反論および制約原理として、以下の2点を挙げることができる。

(イ) 規範の明確性

本節(2)ニ.の指摘を踏まえると、不明確な規範によるデータの財産的保護は、かえって市場の縮小を招くと考えられる。一方で、本節の各項目で議論した各国の保護制度における考慮要素は、データ収集に向けた投資の多寡など、不明確な規範に依拠している面が少なからず存在する。

規範の明確性を担保するためには、データ収集に向けた投資に、何らかの立法による保護を与えるなど、規範が不明確になりがちな一般不法行為法やコモン・ローによって解決すべき領域を可能な限り縮小することが必要と考えられる。

一方で、データ収集に向けた投資の保護と、データの流通の双方のバランスを維持した制度を設計するのは非常に困難であり、このことが、ビッグデータの財産的保護に当たって、不明確な規範を採用せざるをえない要因となっている。そのため、立法による保護を検討する上では、データ収集に向けた投資の保護の必要性と、これを保護することによって生じるデータ流通の阻害効果を慎重に衡量しつつ、規範を明確化させることが求められる。また、規範の明確化が困難または不可能である場合には、立法よりも柔軟な対応が可能な、契約ガイドラインなどのソフトローを活用したビッグデータの財産的保護を検討することも一案と思われる(2節(3)参照)。

(ロ) 唯一の出所であるデータベースに関する情報独占との調整

情報収集に向けた投資を保護する場合、情報の自由流通との両立を図るための権利制限が必要となる。とりわけ情報の出所を独占し競争を阻害する行為に対しては、本節(3)ロ.(ロ)で述べた Magill 事件の判断のように、一定の競

争法上の制約を検討する余地がある⁸⁴。こうした議論は、主に *sui generis* 権を巡ってなされてきたが、ビッグデータを念頭に新たな保護制度（6節（1）参照）を導入するわが国においても、この点を意識する必要性は高いと思われる。

6. 近時の立法動向

ここまで、現行法におけるビッグデータ保護に向けた制度を概観してきたが、本節では、近時のわが国および EU における立法を巡る動きについて紹介する。

日米欧の立法動向を比較すると、米国については、データの財産法的保護は営業秘密ないし契約によって図るべきとする姿勢が根強いように思われる。これに対し、わが国および EU においては、データ産業を新たな産業政策の柱に位置付け、ビッグデータの財産法的保護のための新たな制度を構築しようとする議論がみられる。

（1）わが国における財産的データの保護に向けた立法動向

わが国では、ビッグデータの財産法的保護について、不正競争防止法を適用し、行為規整型の保護を志向する改正が行われた（不正競争防止法等の一部を改正する法律〈平成 30 年 5 月 30 日法律第 33 号〉。2019 年 7 月 1 日施行予定。以下、同法施行後の不正競争防止法を、「改正不競法」という）。

改正不競法では、「データの提供者と利用者の保護のバランスを考慮しつつ、全体としてデータの流通・利活用が促進されるよう、悪質性の高い行為に限定して、無権原者による侵害行為や民事当事者間による取引に関する必要最低限の規律を設けること」を基本方針としている⁸⁵。このような基本方針のもと、*sui generis* 権のような権利付与法制はむしろデータ流通を阻害するおそれがあるとして、行為規整法制による財産的データの保護が図られた⁸⁶。このようなアプローチは、要件の明確化が困難な「データの財産的価値」（または同データの価値を根拠づける情報の収集および整理にかかる人的・物的投資）を主たる基準と

⁸⁴ 白石 [1997b] 66 頁、公正取引委員会競争政策研究センター [2017] 33～34 頁参照。また、これに類する近時の議論としては、ビッグデータにおけるデータの特性と市場支配力の関係について、essential facilities 理論（ある市場で競争するために不可欠な商品を保有している事業者は、一定の条件を満たす場合には、同商品の利用を希望する競争者にこれを利用させなければいけないとする理論）を適用できるか、という論点が議論されている（林 [2017] 150～152 頁）。しかし、少なくとも現時点においては、どのようなデータが不可欠であるかが定かでなく、適用は困難との見解が示されている（猪俣・田部井 [2018] 52～53 頁、アリエル・エズラチ発言）。

⁸⁵ 産業構造審議会知的財産分科会不正競争防止小委員会（以下、「不正競争防止小委員会」という。） [2018a] 4 頁。

⁸⁶ 知的財産戦略本部 [2017] 18～21 頁参照。

せず、比較的予測可能性の確保しやすい「行為の不正性」に着目して保護の要否を判断するものとして、基準の明確性の観点から積極的に評価できる⁸⁷。

もっとも、改正不競法の立法段階の議論や法案成立直後の評価のなかには、過度なデータ保護はかえってデータ利用を萎縮させるとの指摘や、限定提供データの定義などについて、ガイドラインなどによる要件の明確化を求めるものも多く⁸⁸、経済産業省は、これを受けるかたちで2019年1月に「限定提供データに関する指針」（経済産業省〔2019〕）を公表している。

限定提供データに関する不正競争行為類型の概要は、以下のとおりである。

イ. 限定提供データの意義

限定提供データとは、「商品として広く提供されるデータや、コンソーシアム内で共有されるデータなど、事業者が取引などを通じて第三者に提供する情報」を想定し⁸⁹、「業として特定の者に提供する情報として電磁的方法…により相当量蓄積され、及び管理されている技術上又は営業上の情報」と定められている（改正不競法2条7項）。

限定提供データ該当性の要件は、i) 限定提供性（業として特定の者に提供されていること）、ii) 電磁的管理性（特定の者に提供する情報として電磁的方法により蓄積、管理されていること）、iii) 相当量蓄積性（電磁的方法により相当量蓄積されていること）などとされており⁹⁰、経済産業省〔2019〕において、各要件の明確化が図られている⁹¹。

なかでも、規範の明確性の観点からは、iii) 相当量蓄積性の判断基準として、「当該データが電磁的方法により蓄積されることで生み出される付加価値、利活用の可能性、取引価格」のほか、「収集・解析に当たって投じられた労力・時間・費用等」を勘案することを明記したことが注目される。このことは、5節で述べた各制度で主要な考慮要素とされていた「情報の収集・整理にかかる人的・

⁸⁷ 田村・岡村〔2019〕6～7頁（田村発言）参照。

⁸⁸ 不正競争防止小委員会〔2018a〕4頁、同〔2018b〕12頁以降、高部〔2018〕1頁。

⁸⁹ 経済産業省〔2019〕8頁。

⁹⁰ 経済産業省知的財産政策室〔2018a〕15～16頁、同〔2018b〕40～41頁。このほか、iv) 秘密として管理されていないこと（営業秘密との重複回避）、v) 適用除外（本節（1）ハ、参照）に当たらないことも要件として挙げられている。

⁹¹ 経済産業省〔2019〕8～17頁。具体的には、i) 限定提供性について、業として提供する意思が認められれば、データ提供を開始する前であってもこの要件に該当することや、データ取得者の多寡によって限定提供データ該当性が否定されないことを明確化している（経済産業省〔2019〕8～9頁）。また、ii) 電磁的管理性については、「特定の者」以外の第三者の予見可能性を確保する観点から、「特定の者に対して提供するものとして管理する意思が、外部に対して明確化」されていることを求め、具体的な措置の例として、パスワードなどによる認証、データの暗号化、VPN(virtual private network)や専用回線の利用などを挙げている（経済産業省〔2019〕10～11頁）。

物的投資の多寡」を、限定提供データ該当性においても考慮することを明らかにしたものと評価できる。したがって、データの「作出」にかかる投資を相当量蓄積性の判断材料に含めるべきか（5節（3）ロ.（イ）参照）といった5節で検討した論点や⁹²、規範の不明確性による萎縮効果が、改正不競法においても問題となる可能性があるろう。もっとも、限定提供データの保護を、「主として行為の不正性に着目して保護の要否を判断する」制度と評価すれば、相当量蓄積性の要件を厳格に運用する必要はないとの考え方もありえよう⁹³。いずれにせよ、施行後の運用状況を踏まえたさらなる明確化が期待される⁹⁴。

ロ. 限定提供データに関する不正競争行為

改正不競法は、限定提供データに関する不正競争行為として、不正取得類型、信義則違反類型、転得類型を設け（表4）、これらの行為に対する差止請求権、損害賠償請求権を認めた⁹⁵。なお、これらの行為に対する差止請求権は、限定提供データを保有する者（以下、「限定提供データ保有者」という。）が、不正競争行為による営業上の利益の侵害およびその行為者を知ったときから3年の消滅時効および行為時から20年の除斥期間に服する（改正不競法15条2項）。

限定提供データの不正利用行為に対する規制は、原則として、営業秘密の不正利用行為に対する規制がベースとなっているが、データの流通性を確保する観点から、規制対象となる行為が限定されている⁹⁶。以下、営業秘密に関する規制との差異を中心に、限定提供データに関する不正競争行為について概説する。

⁹² 例えば、「メーカーが自工場の工作機械の稼働記録を蓄積したデータを有している場合、同データの相当量蓄積性の判断において、工場を稼働させるコストを考慮できるか。」といった場面で問題となる可能性がある。BHB事件の議論を前提とすれば、ガイドラインの文言が「収集・解析」に限定されていることから、これを否定することとなると思われる。

⁹³ 田村・岡村 [2019] 7頁〈田村発言〉参照。

⁹⁴ 不正競争防止小委員会 [2018c] 22頁（長澤発言）は、ガイドラインに書き切れていない点があることや、施行後の運用を踏まえた見直しの必要性を指摘する。

⁹⁵ 不正競争防止法上、不正競争によって営業上の利益を侵害され、または侵害されるおそれがある場合、被侵害者は侵害者に対し侵害行為の停止または予防を請求しうる（不正競争防止法3条1項）ほか、侵害行為を組成された物（侵害行為によって生じた物を含む）の廃棄等必要な行為の請求をなしうる（同法同条2項）。また、侵害者は侵害行為によって生じた損害を賠償する責任を負う（同法4条）。

⁹⁶ 不正競争防止小委員会 [2018a] 11頁、高部 [2018] 1頁、田村 [2018b] 31頁参照。

表 4 改正不正競争防止法 2 条 1 項における限定提供データに関する類型

行為 類型	根拠 条文	定義	具体例
不正取得 類型	11 号	<ul style="list-style-type: none"> ・ 窃取、詐欺、強迫その他の不正の手段により限定提供データを取得する行為 ・ 前述の不正の手段によって取得した限定提供データを使用し、または開示する行為 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 限定提供データへのアクセス権を有する者の ID およびパスワードを不正に使用し、限定提供データを自己のパソコンにコピーする行為
信義則違反 類型	14 号	<ul style="list-style-type: none"> ・ 限定提供データの保有者からその限定提供データを示された者が、不正の利益を得る目的、またはその限定提供データの保有者に損害を加える目的で、限定提供データを使用（その限定提供データの管理に関する任務に違反して行うものに限る）または開示する行為 	<ul style="list-style-type: none"> ・ データ提供者が会員に限定提供データを提供する場合において、契約書上第三者への提供が明確に禁止されているにもかかわらず、会員が、金銭を得る目的で、限定提供データをデータ・ブローカーに転売し、不正の利益を得る行為
転得 類型	12 号 13 号 15 号 16 号	<ul style="list-style-type: none"> ・ 不正取得・不正開示の介在について悪意の第三者が、限定提供データを取得、使用、開示する行為 ・ 限定提供データの取得後に不正取得・不正開示の介在について悪意となった第三者（事後的悪意の転得者）が、同限定提供データを開示する行為（使用する行為は含まれないほか、同限定提供データ取得時の取引によって取得した権原の範囲内において開示する行為については適用除外〈19 条 1 項 8 号イ〉） 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 不正アクセス行為によって取得されたデータであることを知りながら、同行為を行ったハッカーから限定提供データを受け取る行為 ・ データ流通事業者が、データを仕入れた後において、そのデータの提供元が、不正取得行為を行った事実を知ったにもかかわらず、その後も、自社の事業としてデータの転売を継続する行為（ただし、当初の契約で認められている販売行為は除く）

産業構造審議会知的財産分科会不正競争防止小委員会 [2018a] 8～11 頁を基に、筆者作成。

（イ）信義則違反類型における悪質性の評価

信義則違反類型について、不正競争行為の範囲を「その限定提供データの管理に係る任務に違反して行うもの」に限定し、委託信認関係の存在とこれに基づく任務への違背を要求している（改正不競法 2 条 1 項 14 号かっこ書き）。立案担当者は、同条の趣旨について、営業秘密に関する不正競争行為と比べて高度の悪質性（横領、背任に相当する行為であること）を要求することで適用範囲を限定

したものと説明している⁹⁷。

(ロ) 転得類型の適用範囲

a. 重過失のある善意者の除外

転得類型については、営業秘密に関する規定（不正競争防止法 2 条 1 項 8 号）とは異なり、転得者の主観的要件から重過失が除外され、不正取得または不正開示の介在を知って限定提供データを取得、使用、開示する行為に限定されている（改正不競法 2 条 1 項 12 号、同 13 号）。入手経路への注意義務が転得者に課されることでデータの流通が害されることを懸念したものとされている⁹⁸。

b. 事後的悪意の転得者

改正不競法の立法段階においては、限定提供データの取得後に不正取得または不正開示の介在について悪意となった第三者（以下、「事後的悪意の転得者」という。）をどの程度保護すべきかが、転得者の取引安全と限定提供データ保有者の静的安全の調整という観点から議論された⁹⁹。

こうした議論の結果、事後的悪意の転得者が、悪意となった後に限定提供データを「使用」する行為は、営業秘密に関する規定（不正競争防止法 2 条 1 項 9 号）とは異なり、不正競争行為に当たらないこととされ（改正不競法 2 条 1 項 16 号反対解釈）、事後的悪意の転得者の不正競争行為は、悪意となった後の「開示」行為に限定された。このような転得者の取引安全を重視した規定は、データの流通および利用の促進という立法目的に合致するものと評価できる。

さらに、悪意となった後の開示行為のなかでも、「自らの権原の範囲」において限定提供データを開示する行為については、改正不競法の適用対象から除外

⁹⁷ 経済産業省知的財産政策室 [2018] 18 頁。また、経済産業省 [2019] 32~34 頁は、「その限定提供データの管理に係る任務」の意義について、限定提供データ保有者のためにする任務の存在を要求している。これにより、信義則違反類型に該当する事案は、限定提供データ保有者からの委託を受けて分析を行う場合や、共同プロジェクト実施のために組織されたコンソーシアムのなかでデータを共同利用する場合などに限定される。

⁹⁸ 産業構造審議会知的財産分科会不正競争防止小委員会 [2018a] 11 頁。当初の事務局案では重過失の場合も転得類型に該当するとされていたが、議論の過程で削除されている。不正競争防止小委員会第 6 回会合参考資料 1 田村委員提出資料 (http://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/chiteki_zaisan/fusei_kyoso/pdf/006_s01_00.pdf (最終閲覧 2019 年 3 月 18 日)) 参照。

⁹⁹ 例えば、不正競争法改正案の中間とりまとめ案に対するパブリック・コメントでは、取引安全を確保する観点から、限定提供データ取得時に善意であった者の使用行為は一律不正競争行為から除外すべきとの意見と、限定提供データ保有者の利益保護の観点から、事後的悪意の転得者の開示行為について適用除外を設けるべきでない（不正取得または不正開示について悪意になった時点で、一切の開示行為が不正競争に該当するとすべき）との意見の両方がみられている（不正競争防止小委員会 [2018a] 12 頁）。

されている（同法 19 条 1 項 8 号イ）。この点について、基準の明確性の観点からは、「取引によって取得した権原の範囲」という文言の不明確さが、データ流通を阻害することが懸念される。経済産業省〔2019〕は、「取引によって取得した権原の範囲」の意義について、「限定提供データを取得した際の取引において定められた条件（開示の期間、目的、態様に関するもの）」としたほか、契約期間満了後も契約関係の継続が合理的に期待される場合には、契約期間満了後も「権原の範囲内」となるとしており、契約締結時の転得者の期待を可及的に保護する方針を示すことで、データの流通および利用への萎縮効果を防止する趣旨がうかがえる¹⁰⁰。

（ハ）相当量の公衆に利用可能な情報が蓄積された限定提供データ

蓄積された情報の相当量が無償で公衆に利用可能となっている情報と同一である限定提供データの取得、使用、開示行為は、改正不競法の適用対象から除外されている（改正不競法 19 条 1 項 8 号ロ）。同条は、相手を特定、限定せずに無償で広く提供されているデータ（オープン型データ）の自由な利用を促進する観点から設けられたものである¹⁰¹。もっとも、限定提供データの保護の根拠が、*sui generis* 権のように既存情報の収集等に向けた投資にあるとするならば、複数のオープン型データを収集、加工して得られるデータであっても、これに何らかの付加価値や実質的投資が認められる場合には、なお保護に値するとも考えられる¹⁰²。

（二）刑事罰の不適用

限定提供データに関する不正競争行為には、営業秘密に関する不正競争行為と異なり、刑事罰が設けられていない。法案作成の過程において、電磁的管理性概念が営業秘密の秘密管理性などと比較して広範であり、刑事罰の構成要件の明確性に欠くことや、立法事実が現時点では曖昧であることなどが批判され、刑罰規定が削除された¹⁰³。

¹⁰⁰ 経済産業省〔2019〕41頁。また、立案担当者とは異なる見解としてではあるが、転得者の期待を保護する観点から、善意の判断の基準時をデータ取得時ではなく権原取得時と解すべきとの見解も示されている（田村〔2018b〕40頁）。契約締結後に継続的にデータの提供を受ける契約の場合、悪意に転じた後に取得するデータの使用が禁止されると、当初の契約における転得者の期待を害することが、その理由とされる。

¹⁰¹ 経済産業省知的財産政策室〔2018a〕16頁。この点について、高部〔2018〕1頁は、データの流通性に対し「一定の配慮」をしたものと評価している。

¹⁰² 田村〔2018b〕36頁参照。

¹⁰³ 不正競争防止小委員会第4回参考資料3末吉委員・林委員提出資料（http://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/chiteki_zaisan/fusei_kyoso/pdf/004_s03_00.pdf〈最終閲覧2019年3月18日〉）参

ハ. 改正不競法への評価

改正不競法は、わが国が世界に先駆けて導入したビッグデータの財産法的保護に関する法律である一方、現時点でビッグデータを念頭に置いた行為規整を設けるほどの必要性を示す立法事実がどの程度存在するのか不明であるとの指摘もなされている¹⁰⁴。こうした議論を踏まえて、過剰なデータ保護や、不明確な規範によってデータの流通および利用への萎縮効果を及ぼさないよう、「必要最低限」の規制が志向されたこともあり、同法の実務への影響は小さいと考えられる¹⁰⁵。もっとも、同法が、ビッグデータの財産法的保護に関する漸進的な取組みの第一歩として、わが国知的財産法に及ぼす影響については、注視していく必要があると思われる¹⁰⁶。

また、改正不競法に対する批判として、プラットフォームのような大量のデータを保有する企業によるデータの囲い込みを助長するとの懸念が示されることがあるが¹⁰⁷、5節(4)イ.(ロ)で述べたように、競争法上の制約を課すことによってこうした問題を解決することも可能であり、両者があいまってデータの円滑な流通が実現されることが期待される¹⁰⁸。

(2) EUにおける財産的データの保護に向けた立法動向

イ. データ・プロデューサー権の提案

(イ) 概要

EUでは、2014年にジャン＝クロード・ユンカー欧州委員会委員長の就任を契機に、電気通信規則、著作権法、個人情報保護法などの統一的な整備を目指す一

照。なお、刑事罰の要否については今後の状況を踏まえ、引き続き検討すべきとされている（不正競争防止小委員会 [2018a] 13頁）。

¹⁰⁴ 田村 [2018b] 31頁、山内 [2018] 23頁

¹⁰⁵ 田村 [2018b] 31頁は、「立法過程では、過度にデータの利用行為が委縮しないように慮る声も強く、その結果…規制されるべき行為類型は…相当程度に（ときとして隣接する行為類型間で平仄が合わないほどに）刈り込まれることとなった。」として、立法過程においても実務への影響を最小限にすることが意識されていたことを示している。

¹⁰⁶ 田村 [2018a] 177頁は、特許制度について「イノベーションの促進に果たして有効なものであるか否かということについて確たる実証がない中で、より細かな制度の運用によって実際に効率性が改善されるか否かということを検証することには困難が伴う。結局、漸進的にトライ・アンド・エラーのプロセスを繰り返しながら、何とか切り抜けていく（muddling through）ほかない。」としている。ビッグデータに関する法的枠組みの整備についても、これと同様の状況にあるように思われる。

¹⁰⁷ 山内 [2018] 26頁。

¹⁰⁸ *sui generis* 権を題材とした議論ではあるが、白石 [1997b] 69頁参照。

連の施策（単一デジタル市場〈Digital Single Market〉）が実施されている¹⁰⁹。これらの施策の一環として、機械生成された未加工データ（raw machine-generated data）の財産的保護の手段として、データ・プロデューサー権の創設が議論されている¹¹⁰。

データ・プロデューサー権は、データが格納されたデバイスの所有者または賃借人などの長期使用者（データ・プロデューサー）に、データを使用し、かつデータ使用を認可する権利を認めるものと定義されている¹¹¹。

データ・プロデューサー権を導入すべき根拠として、欧州委員会は、*sui generis* 権が成立しない財産的データの保護の不足を指摘している。European Commission [2017a] によると、こうした状況は、結果として、データベース事業者の交渉力不足や、データベース産業のイノベーションの停滞、新規参入事業者の減少といった事態をもたらしており、ひいては、製造業者やサービス・プロバイダーによる、自社収集データの独占的利用を引き起こしていると評価されている¹¹²。そのうえで、同権利の導入は、データを提供する際の権利関係を明確化し、データ・プロデューサーの選択肢を広げ、結果として機械生成データの公開に資すると主張している。また、同権利の保護の根拠を、データ生成およびデータ取引市場の創出へのインセンティブ付けにとどまらず、データ分析により得られる利益の公正な配分に求める見解もある¹¹³。

（ロ）データ・プロデューサー権の法的性質

データ・プロデューサー権の法的性質については、データ利用に関する制限付きの排他権として創設すべきとして、権利付与法制を志向する見解がある¹¹⁴。しかし、このような排他権の創設については、個人情報保護をはじめとするデータ主体の基本的な人権との抵触が問題視されている¹¹⁵。

他方、データ・プロデューサー権を、純粋な防御権（a set of purely defensive

¹⁰⁹ Juncker [2014] p.4.

¹¹⁰ European Commission [2017a] p.13. このほかに検討されている制度として、i) 契約において非個人データ（non-personal data）のコントロール権を確保する手法に関するガイダンスの公表、ii) API などを利用した、信頼してデータを共有できる技術的環境の促進、iii) 標準契約ルール（FRAND 条項）の整備などが示されている（*Id.*, pp.12-13）。

¹¹¹ *Id.*, p.13.

¹¹² *Id.*, pp.10-11.

¹¹³ Zech [2015] p.197.

¹¹⁴ *Id.*, p.197.

¹¹⁵ European Commission [2017b] p.33. 例えば、EU 一般データ保護規則（General Data Protection Regulation: GDPR）前文 7 では、「自然人は自身のパーソナルデータをコントロールすべきである」と定められている。

rights) とみる見解もありうる¹¹⁶。こうした見解によると、同権利は、事実上のデータ保有者 (*de facto data holder*) に、データの不正使用に対する差止請求権にとどまり、本節(1)で論じたわが国の改正不競法に近い法制度となる¹¹⁷。

この見解に対しては、事実上のデータ保有者が、同データの利用に当たって利益を得るに値する者であることを前提としているが、事実上のデータ保有の定義によっては、一部の事業者のみにデータの不当な独占権を与え、むしろデータの流通を阻害するおそれがあるとの指摘がなされている¹¹⁸。この指摘は、わが国の改正不競法の解釈を論ずるうえでも留意する必要があると思われる。

(ハ) データ・プロデューサー権の対象

欧州委員会は、データ・プロデューサー権の対象は、著作権や *sui generis* 権で保護される水準に達していないデータとしているが¹¹⁹、本来公衆に広く共有されるべき (パブリックドメインであるべき) と解されているアイデアそれ自体にまで保護が及ぶことは許されないと考えられる¹²⁰。

この点について、データ・プロデューサー権の創設に肯定的な論者は、記述上 (syntactical level) の情報、すなわちデータそれ自体と、概念上 (semantic level) の情報、すなわちアイデアを区別し、同権利はあくまでも前者を対象としており、後者は対象に含んでいないため問題とならないと説明する¹²¹。しかし、このように区別しただけでは、あるアイデアの記述方法が一意または相当程度に限定される場合に、記述上の情報を保護することが、結果的に概念上の情報をも保護することにつながるおそれがある¹²²。特に、同権利の保護対象であるビッグデータについて、標準化されたありふれた記述方法により特定の情報を記述するものの方が利用価値は高いとも考えられるため、記述上の情報と概念上の情報を区

¹¹⁶ *Id.*, p.33.

¹¹⁷ European Commission [2017b] p.33-34 は、このように解する場合、データ・プロデューサー権は営業秘密保護指令 (Trade Secrets Protection Directive) 上のノウハウの保護に準ずるとする。また、同権利に基づく差止請求以外の請求権として、濫用データによる成果物の除却請求権、損害賠償請求権を認める可能性が議論されている。

¹¹⁸ *Id.*, p.34.

¹¹⁹ *Id.*, p.34. なお、ここでの「データ」の意義について、単位時間ごとの生成データの集合体を指すのか、生成された各個別データを指すのかは明らかでなく、法的明確性に反するとの批判がある (Hugenholtz [2017] p.12)。

¹²⁰ わが国でも、表現であることを著作物の要件とし、アイデアそれ自体の著作権による保護は否定されている (アイデア・表現二分論)。

¹²¹ Zech [2016] p.10.

¹²² わが国著作権法においても、あるアイデアの表現方法が一意または相当程度に限定される場合には、「ありふれた表現」であり創作性に欠くとして著作物性が否定されている (マージャー理論)。

別するだけでは、情報独占のリスクを回避することは困難と思われる¹²³。

(二) データ・プロデューサーの定義

データ・プロデューサー権を排他権として捉える場合、あるビッグデータのデータ・プロデューサーが誰であるかという問題は、同権利の一次取得者の確定の問題と同視される。これを確定する基準としては、データへの投資の額や、費やした資本の量を勘案することが提案されている¹²⁴。

ただし、データ収集への関与の態様は、データ収集に向けた発意および方針決定、サーバーの提供、センサーなどを利用した実際の情報収集などさまざまであり、どの関係者が最も同データの収集に寄与したかを定量的に判断することは極めて困難である¹²⁵。こうした複雑性を踏まえ、データ・プロデューサー権を排他権ではなく、データへの共同のアクセス権と捉えるべきとする見解もある¹²⁶。

ロ. データ・プロデューサー権に対する批判

EU加盟国の知的財産法学界では、データ・プロデューサー権をはじめとする、欧州委員会によるビッグデータの財産的保護の強化に向けた動きに対し、こうした取組みはむしろ情報独占（*information monopolies*）を助長するものであるとして、反対する見解も少なからず存在する。

例えば、知的財産法研究の世界的権威として知られるマックス・プランク知的財産法・競争法・租税法研究所は、2016年と2017年に、それぞれ、現行法以上にデータの財産的保護を強化することに反対する声明（*Drexl et al. [2016, 2017]*）を公表している。同声明は、i) データに対する排他権を創設することで、データ流通が阻害され、かえって情報独占を引き起こす可能性があること、ii) データは、すでに契約や技術的保護手段によって十分に保護されていること、iii) データの定義や、排他権の原始取得者の確定などについて、多数の技術的問題が生じること、iv) 既存の競争法上の規制を用いれば、新たに排他権を創設しなくても、市場取引者の不正行為を規制できることなどの理由から、データ・プロデューサー権を創設する根拠（*justification*）も必要性（*necessity*）もないとした¹²⁷。また、真に必要な制度は、データに対する排他権ではなく、未加工データへ

¹²³ 同旨の批判として Hugenholtz [2017] pp.11-12 参照。

¹²⁴ European Commission [2017b] p.35、Zech [2016] p.10。

¹²⁵ 例えば、センサーの付いた機械や道具、デバイスを開発した者は、機械や道具、デバイスの技術的・商業的発達のために投資したといえるし、その機械や道具、デバイスを購入したり、リースしたり、譲渡した者も投資者たりうる。

¹²⁶ European Commission [2016] p.4。

¹²⁷ *Drexl et al. [2016]* pp.2-3, 6。また、*Drexl et al. [2016]* p.4 は、*sui generis* 権の適用範囲にも言

のアクセスに関する特別法 (a special regulation of access to raw data) であり、データ・ポータビリティ権 (一般データ保護規則〈General Data Protection Regulation〉20条)に関する議論を推進すべきとしている¹²⁸。

また、データ・プロデューサー権の保護範囲は既存の知的財産権 (著作権、*sui generis* 権など) と相当程度重複するとして、同一のデータに生じる権利関係が多層化・複雑化することで、かえってデータの円滑な流通を阻害する可能性を指摘する見解もみられる¹²⁹。

ハ. その後の議論の展開

近時の立法動向をみると、EUは、まずデータの流通環境の整備を優先しており、データの財産法的保護に関する議論は停滞している¹³⁰。こうした動向の背景には、本節(2)ロ. で述べた学界からの批判にあるように、ビッグデータへの権利付与が情報の自由利用を阻害することへの懸念が挙げられる。

7. おわりに

最後に、ビッグデータを念頭に、財産的データの法的位置づけに関する各国の裁判例、立法例および立法論を総括する。

既存の法制度においてデータの集合体に何らかの権利を付与するものとして、データベースの著作権がある。もっとも、センサーなどの機械によって自動集積されたデータに創作性を認める余地は限定的であるほか、データベースの網羅性、悉皆性が高まる (すなわちデータベースとしての価値が高まる) ほど、創作性が否定されやすくなるという法形式上のジレンマを抱えている。

データベースの著作権として保護されないデータについて、わが国および米国では、創作性の認められないデータベースの無許諾での使用に対し、一定の条

及し、BHB事件においてデータの作出にかかる投資を「実質的投資」の対象としなかったことを「個々のデータベースの内容 (contents) は保護すべきでないことと整合的である」と評価している。そのうえで、こうした限定的な法適用にもかかわらず、唯一の出所であるデータベースについては、なおデータベースのコンテンツに対する事実上の (*de facto*) 保護が及ぶおそれがあると指摘する。

¹²⁸ データ・ポータビリティ権について概説する資料として、佐々木 [2016] 参照。

¹²⁹ Hugenholtz [2017] pp.10-11.

¹³⁰ 例えば、経済産業省 [2017] 6頁では、欧州委員会へのヒアリングでのコメントとして『『データ所有権』は定義の混乱などから否定的。データへのアクセス確保 (の権利) が議論の主眼である。』としている。また、2018年6月12日に可決されたデータの自由流通に関する規則案 (Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a framework for the free flow of non-personal data in the European Union (COM(2017)495)) は、加盟国間での非個人データのローカライゼーションの禁止 (同規則案4条) や、プロバイダ間のデータ移転に関するガイドラインを策定する旨 (同規則案6条) などを定めている。

件のもとで不法行為法を適用することで、行為規整型の保護を志向してきた。これらの裁判例においては、データ収集者に投下資本を回収させる必要性と、データの内容となるアイデアそれ自体は公衆に広く共有されるべきとの観点の対立がみられている。この点、両者間の調整のために、i) 競業関係、ii) データ収集に向けた投資、iii) データの価値の一時性といった要素が勘案されている。一方、こうした多様な要素を総合的に勘案する手法については、取引上の予測可能性を害し、データの流通を促進する観点から望ましくないとの批判がある。

これに対して、EU では、*sui generis* 権を導入し、権利付与型の保護が志向されている。同権利は、創作性に保護の根拠を置く著作権とは異なり、実質的投資を要件とすることで、網羅的、悉皆的であるがゆえに創作性を欠くデータベースについても財産法的保護の余地を認めるものであった。しかし、同権利による情報の自由利用の阻害が問題視され、同権利の要件である「実質的投資」の意義を縮減したり、競争法上の制約を及ぼしたりすることによって、その適用範囲を限定することが試みられている。

以上のように、これまでの財産的データの保護制度は、データ収集投資の保護と、情報やアイデアの共有のバランスを保つ必要があり、不明確な規範のもとでの個別具体的な判断に依存している面が否定できない。市場における財産的データ取引の活発化を目指すに当たっては、その法的性質および保護範囲の明確化が重要となろう。

こうした観点から、近時の立法動向を評価すると、まず、EU においてデータ・プロデューサー権の議論が停滞していることにみられるように、権利付与型によるビッグデータの財産法的保護は、情報独占を誘発する懸念や、対象となるデータの定義の難しさから、少なくとも現時点では妥当でないと思われる。一方、行為規整型の保護については、わが国が、他国に先駆けて、不正競争防止法の改正によって対応した。同改正は、財産的データの無許諾使用行為に対する差止めを認めることでデータの安全流通に資すると考えられる反面、「限定提供データ」の定義など保護要件の内容を明確にできなければ、かえってデータ流通を阻害することになりかねない。こうした問題点は、立法段階から意識され、ガイドラインなどによって一定程度の明確化が図られている。今後、改正不正競争法による保護が過剰なものとなり、情報独占が誘発されるなどの事態が生じないよう、判例や学説の蓄積による同法の解釈の一層の明確化や議論の進展が期待される。

参考文献

- 蘆立順美、「判批」、『コピーライト』2001年10月号、著作権情報センター、2001年、25～27頁
- 、『データベース保護制度論 —著作権法による創作投資保護および新規立法論の展開—（知的財産研究叢書6）』、信山社、2004年、
- 、「データベース権によって保護される『投資』の範囲」、相澤英孝・大淵哲也・小泉直樹・田村善之編『知的財産法の理論と現代的展開』、弘文堂、2005年、473～494頁
- 荒井俊行、「契約実務における実世界データのデータオーナーシップ」、『〔Law & Technology 別冊〕知的財産紛争の最前線—裁判所との意見交換・最新論説—』No.3、民事法研究会、2017年、83～91頁
- 猪俣賢太郎・田部井靖典、「パネル・ディスカッションの概要について—公正取引委員会競争政策研究センター第15回国際シンポジウム『ビッグデータとAI活用をもたらす新しいビジネスと競争政策』の概要』、『公正取引』815号、公正取引研究協会、2018年、51～53頁
- 上野達弘、「判批」、『A.I.P.P.I』57巻9号、日本国際知的財産保護協会、2012年、2～23頁
- 、「自動蓄積される大量データの法的保護」、『パテント』70巻2号、発明協会、2017年、30～36頁
- 、「著作権法に関する最高裁判決の射程—最高裁判決のミスリード?—」、『コピーライト』686号、公益社団法人著作権情報センター、2018年、2～35頁
- 梅谷真人、『データベースの法的保護 —現行法制度の機能・限界と立法論的検討—（知的財産研究叢書4）』、信山社、1999年
- 加戸守行、『著作権法逐条講義 六訂新版』、著作権情報センター、2013年
- 金子博人、「高度情報化社会におけるデータベースの法的保護（下）」、『NBL』348号、商事法務、1985年、11～19頁
- 窪田充見、「不法行為法から見たパブリシティー生成途上の権利の保護における不法行為法の役割に関する覚書」、『民商法雑誌』133巻4・5号、有斐閣、2006年、721～748頁
- 、「不法行為法と知的財産法の交錯」、『著作権研究』36号、著作権法学会、2009年、29～57頁
- 経済産業省、「平成29年度産業経済研究委託事業 海外におけるデータ保護制度に関する調査研究（中間報告）」、経済産業省、2017年
- 、「AI・データの利用に関する契約ガイドライン」、2018年
- 、「限定提供データに関する指針」、経済産業省、2019年

経済産業省知的財産政策室、「不正競争防止法平成 30 年改正の概要」、『NBL』
1126 号、商事法務、2018 年 a、13～21 頁

—————、「不正競争防止法平成 30 年改正の概要」、『Law &
Technology』81 号、民事法研究会、2018 年 b、38～46 頁

公正取引委員会競争政策研究センター、「データと競争政策に関する検討会報
告書」、公正取引委員会競争政策研究センター、2017 年

佐々木勉、「欧州におけるデータ・ポータビリティの在り方を巡る議論の動
向」、総務省、2016 年 (http://www.soumu.go.jp/main_content/000414766.pdf、
2019 年 3 月 18 日)

産業構造審議会知的財産分科会不正競争防止小委員会、「データ利活用促進に
向けた検討中間報告」、経済産業省、2018 年 a

—————、「産業構造審議会知的
財産分科会第 9 回不正競争防止小委員会議事録」、経済産業省、2018 年 b

—————、「産業構造審議会知的
財産分科会第 10 回不正競争防止小委員会議事録」、経済産業省、2018 年 c

潮見佳男、『不法行為法 I [第 2 版]』、信山社、2011 年

白石忠志、「データベース保護と競争政策 [上]」、『公正取引』562 号、公正取
引研究協会、1997 年 a、45～54 頁

—————、「データベース保護と競争政策 [下]」、『公正取引』563 号、公正取
引研究協会、1997 年 b、64～70 頁

鈴木良介、『ビッグデータビジネスの時代』、翔泳社、2011 年

高部眞規子、「ビッグデータの利活用促進」、『金融・商事判例』1539 号、経済
法令研究会、2018 年、1 頁

田辺里美、「ビッグデータを支えるデータベース技術 —注目される非構造化
データベースのビジネス価値—」、『IT ソリューションフロンティア』2012
年 4 月号、野村総合研究所、2012 年、28～31 頁

田村善之、『著作権法概説 第 2 版』、有斐閣、2001 年

—————、「『知的財産』はいかなる意味において『財産』か—『知的創作物』
という発想の陥罪」、吉田克己・片山直也編『財の多様化と民法学』、商事法
務、2014 年、329～350 頁

—————、「プロ・イノベーションのための特許制度の muddling through
(5・完)」、『知的財産法政策学研究』50 号、2018 年 a、175～254 頁

—————、「限定提供データの不正利用行為に対する規制の新設について—平
成 30 年不正競争防止法改正の検討」、高林隆一・三村量一・上野達弘編『年
報知的財産法 2018-2019』、日本評論社、2018 年 b、28～41 頁

—————・岡村久道、「《対談》限定提供データ制度の導入の意義と考え方」、

- 『NBL』1140号、商事法務、2019年、4～18頁
- 知的財産戦略本部、「新たな情報財検討委員会報告書—データ・人工知能（AI）の利活用促進による産業競争力強化の基盤となる知財システムの構築に向けて—」、2017年
- 茶園成樹編、『不正競争防止法』、有斐閣、2015年
- ・小泉直樹、「アメリカ不正競争法リステイトメント試訳（五）」、『民商法雑誌』112巻2号、有斐閣、1995年、305～350頁
- データ流通環境整備検討会 AI、IoT時代におけるデータ活用ワーキンググループ、「データ流通環境整備検討会 AI、IoT時代におけるデータ活用ワーキンググループ 中間とりまとめ」、2017年
- 中西優美子、『法学叢書 EU法』、新世社、2012年
- 中村啓佑、「OAuth2.0に対する脅威と対策：金融オープンAPIの一段の有効活用に向けて」、『金融研究』37巻3号、日本銀行金融研究所、2018年、111～142頁
- 、『著作権法 第2版』、有斐閣、2014年
- 根岸 哲、「米国・EC独禁法判例研究 第一回 テレビ番組リストの利用許諾拒否と支配的地位の濫用—EC独禁法八六条と国内著作権の行使」、『公正取引』504号、公正取引研究協会、1992年、62～65頁
- 野口悠紀雄、『情報の経済理論』、東洋経済新報社、1974年
- 早川英男、「『情報の経済学』について—概念的整理と理論的可能性—」、『金融研究』5巻3号、日本銀行金融研究所、1986年、39～82頁
- 林 秀弥、「AIとビッグデータを見すえた今後の競争政策」、福田雅樹・林秀弥・成原慧編『AIがつなげる社会—AIネットワーク時代の法・政策』、弘文堂、2017年、138～169頁
- 平野 晋、『アメリカ不法行為法』、中央大学出版部、2006年
- 前田哲男、「判批」、小泉直樹・田村善之・駒田泰土・上野達弘編『著作権法判例百選 [第5版]』、有斐閣、2016年、230～231頁
- 三菱総合研究所、「安心・安全なデータ流通・利活用に関する調査研究の請負報告書」、三菱総合研究所、2017年 (http://www.soumu.go.jp/johotsusintokei/linkdata/h29_02_houkoku.pdf、2019年3月18日)
- 山内貴博、「平成30年改正不正競争防止法への実務的対応」、『ジュリスト』1525号、有斐閣、2018年、
- 山田真紀、「判解」、『最高裁判所判例解説民事篇平成23年度（下）』、法曹会、2014年、727～735頁
- 山根崇邦、「情報の不法行為を通じた保護」、吉田克己・片山直也編『財の多様化と民法学』、商事法務、2014年、351～380頁
- Balganesh, Shyamkrishna, “The Uncertain Future of ‘Hot News’ Misappropriation after

- Barclays Capital v. Theflyonthewall.com," Columbia Law Review, 112, 2012, pp.134-146.
- Barbero, Martina, Diana Cocoru, Hans Graux, Annette Hillebrand, Florian Linz, David Osimo, Anna Siede, Patrick Wauters, "Study on Emerging Issues of Data Ownership, Interoperability, (Re-)Usability and Access to Data, and Liability, Final Report," European Commission, 2017 (https://www.wik.org/fileadmin/Studien/2018/EU_Data_ownership_en.pdf, 2019年3月18日).
- Carnelley, Philip, Helena Schwenk, Gabriella Cattaneo, Giorgio Micheletti, David Osimo, "Europe's Data Marketplaces - Current Status and Future Perspectives," International Data Corporation, 2016 (<http://datalandscape.eu/data-driven-stories/europe%E2%80%99s-data-marketplaces-%E2%80%93-current-status-and-future-perspectives>, 2019年3月18日).
- Davison, Mark J., "The legal protection of databases," Cambridge University Press, 2003.
- Derclaye, Estelle, "Databases 'Sui Generis' Right: Should We Adopt the Spin-off Theory?," European Intellectual Property Review, 26(9), Sweet & Maxwell Limited and Contributors, 2004, pp.402-413.
- , "The Database Directive," EU Copyright Law: A Commentary, Edward Elgar Publishing Ltd., 2014, pp.298-354.
- Djavaherian, David, "Hot News and No Cold Facts: NBA v. Motorola and Pro Database Contents," Richmond Journal of Law and Technology, 5, 1998.
- Drahos, Peter, "A Philosophy of Intellectual Property," ANU eTEXT, 2016 (<https://press.anu.edu.au/publications/philosophy-intellectual-property>, 2019年3月18日).
- Drexl, Josef, Reto Hilty, Jure Globocnik, Franziska Greiner, Daria Kim, Heiko Richter, Peter R. Slowinski, Gintare Surblyte, Axel Walz, and Klaus Wiedemann, "Position Statement of the Max Planck Institute for Innovation and Competition of 26 April 2017 on the European Commission's 'Public consultation on Building the European Data Economy'," Max Planck Institute for Innovation & Competition Research Paper, No. 17-08, Max Planck Institute for Innovation & Competition, 2017 (https://www.ip.mpg.de/fileadmin/ipmpg/content/stellungnahmen/MPI_Statement_Public_consultation_on_Building_the_EU_Data_Eco_28042017.pdf, 2019年3月18日).
- , -----, Luc Desauettes, Franziska Greiner, Daria Kim, Heiko Richter, Gintare Surblyte, and Klaus Wiedemann, "Data Ownership and Access to Data - Position Statement of the Max Planck Institute for Innovation and Competition of 16 August 2016 on the Current European Debate," Max Planck Institute for Innovation & Competition Research Paper, No. 16-10, Max Planck Institute for Innovation & Competition, 2016 (https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2833165,

2019年3月18日).

Ekstrand, Victoria S., “Hot News in the Age of Big Data,” LFB Scholarly Publishing, 2015.

-----, and Christopher Roush, “From ‘Hot News’ to ‘Hot Data’: The Rise of ‘Fintech,’ the Ownership of Big Data, and the Future of the Hot News Doctrine,” *Cardozo Arts & Entertainment Law Journal*, 35, 2017, pp.303-339.

European Commission, “Proposal for a Council Directive on the Legal Protection of Databases,” *Official Journal of the European Communities*, 92/C 156/3, European Commission, 1992, pp.4-10.

-----, “DG Internal Market and Services Working Paper - First Evaluation of Directive 96/9/EC on Legal Protection of Database,” European Commission, 2005.

-----, “High Level Conference on Building a Data Economy Summary of the Discussion,” European Commission, 2016.

-----, “Commission Staff Working Document on the Free Flow of Data and Emerging Issues of the European Data Economy - Accompanying Document Communication Building a European Data Economy,” COM (2017) 9 final, European Commission, 2017a.

-----, “Commission Staff Working Document on the Free Flow of Data and Emerging Issues of the European Data Economy Accompanying the Document Communication ‘Building a European Data Economy {COM (2017) 9 final}’,” SWD (2017) 2 final, European Commission, 2017b.

Ginsburg, Jane C., “Copyright, Common Law, and *Sui Generis* Protection of Databases in the United States and Abroad,” *University of Cincinnati Law Review*, 66, 1997.

Gordon, Wendy J., “Intellectual Property,” *The Oxford Handbook of Legal Studies*, Oxford University Press, 2003.

Grosheide, F. Willem, “Database Protection - The European Way,” *Washington University Journal of Law & Policy*, 8, 2002, pp.39-74.

Hugenholz, P. Bernt, “Program Schedules, Event Data and Telephone Subscriber Listings under the Database Directive -The ‘Spin-off’ Doctrine in the Netherlands and Elsewhere in Europe,” Presented at Fordham University School of Law Eleventh Annual Conference on International IP Law & Policy, 2003
(<https://www.ivir.nl/publicaties/download/spinoffordham.pdf>, 2019年3月18日).

-----, “Data Property: Unwelcome Guest in the House of IP,” 2017
(https://www.ivir.nl/publicaties/download/Data_property_Muenster.pdf, 2019年3月18日).

Juncker, Jean-Claude, “A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and

- Democratic Change: Political Guidelines for the next European Commission,” Opening Statement in the European Parliament Plenary Session Strasbourg, 15 July 2014.
- Manyika, James, Michael Chui, Brad Brown, Jacques Bughin, Richard Dobbs, Charles Roxburgh, Anguela Hung Byers, “Big data: The next frontier for innovation, competition and productivity,” McKinsey Global Institute, 2011 (<https://www.mckinsey.com/business-functions/digital-mckinsey/our-insights/big-data-the-next-frontier-for-innovation>, 2019年3月18日).
- Mayer-Schönberger, Viktor, Kenneth Cukier, “BIG DATA: A Revolution That Will Transform How We Live, Work, and Think,” John Murray Publishers Ltd., 2013 (齋藤栄一郎訳『ビッグデータの正体 情報の産業革命が世界のすべてを変える』、講談社、2013年) .
- Miranda, David P, “New York Intellectual Property Law Review,” Albany Law Review, 75, 2012, pp.1091-1120.
- Posner, Richard A., “Misappropriation: A Dirge,” Houston Law Review, 40, 2003, pp.621-641.
- Zech, Herbert, “Information as Property,” Journal of Intellectual Property, Information Technology and Electronic Commerce Law, 6(2015), Journal of Intellectual Property, Information Technology and Electronic Commerce Law, 2015, pp.192-197.
- , “A Legal Framework for a Data Economy in the European Digital Single Market: Right to Use Data,” Journal of Intellectual Property Law & Practice, Vol.11, Oxford University Press, 2016, pp.460-470.